

**МИНСТРОЙ РОССИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ «ТРАНССТРОЙ»  
ФИРМА «ТРАНСПРОЕКТ»**

---

№ 4-92

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ  
ПО ВОПРОСАМ ПРОЕКТИРОВАНИЯ  
И СОСТАВЛЕНИЯ СМЕТ**

**МОСКВА**  
Май 1992 г.

МИНСТРОЙ РОССИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ "ТРАНССТРОЙ"  
ФИРМА "ТРАНСПРОЕКТ"

№ 4-92

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВОПРОСАМ  
ПРОЕКТИРОВАНИЯ И СОСТАВЛЕНИЯ СМЕТ

Москва  
Май 1992г.

О МИНИСТЕРСТВЕ АРХИТЕКТУРЫ, СТРОИТЕЛЬСТВА  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>х</sup>

Правительство Российской Федерации постановлением от 1 марта 1992г. № 127 утвердило прилагаемое Положение о Министерстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Призвало утратившими силу постановления Совета Министров РСФСР от 27 марта 1991г. № 144 "Об утверждении Положения о Государственном комитете РСФСР по архитектуре и строительству" и от 10 июня 1991г. № 318 "Об утверждении Положения о Государственном комитете РСФСР по жилищно-коммунальному хозяйству".

П О Л О Ж Е Н И Е  
о Министерстве архитектуры, строительства и  
жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации

1. Министерство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России) является центральным органом государственного управления и несет ответственность за выполнение возложенных на него задач и функций.

2. Министерство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, иными решениями Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, указаниями и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и насто-

---

<sup>х</sup> Доведено указанием корпорации "Трансстрой" от 24.03.92 № 48-р

ции Положением.

3. Основными задачами Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации являются:

проведение государственной политики в области архитектуры, строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, развитие нового экономического механизма и научно-технического прогресса в строительстве, разработка и реализация стратегии развития строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства;

координация деятельности органов государственного управления Российской Федерации и объединений строительных организаций и предприятий по вопросам обеспечения устойчивого функционирования строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства;

осуществление практических мер по совершенствованию градостроительства, повышению архитектурно-планировочных и архитектурно-художественных качеств застройки городов, рабочих поселков и сельских населенных пунктов в целях создания полноценной среды жизнедеятельности населения.

4. В ведении Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации находятся относящиеся к федеральной собственности предприятия и организации, входящие в состав строительного комплекса.

5. Министерство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с возложенными на него задачами:

участвует в разработке и реализации инвестиционной политики и государственных инвестиционных программ, в организации торгов по продаже не завершенных строительством объектов;

участвует в выработке основных направлений развития народного хозяйства Российской Федерации, осуществляет анализ состояния и прогнозирует тенденции развития строительного комплекса и жи-

жилищно-коммунального хозяйства;

разрабатывает проект отраслевой программы приватизации объектов строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

вносит в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проекты законодательных и нормативных актов по вопросам правового и экономического механизма в области архитектуры, строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, по стимулированию развития приоритетных направлений и отдельных видов производств в строительном комплексе;

осуществляет государственное регулирование деятельности организаций и предприятий строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства в условиях экономической реформы, развития рынка строительной продукции и рыночной инфраструктуры;

оказывает развитие конкуренции организаций и предприятий строительного комплекса, демонополизации производства и созданию рынка жилья;

осуществляет организацию и проведение подрядных торгов на строительство объектов, финансируемых за счет республиканского бюджета Российской Федерации;

координирует деятельность министерств, ведомств, других государственных органов, объединений строительных организаций и предприятий и местных органов исполнительной власти по развитию и совершенствованию капитального строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства на территории Российской Федерации;

разрабатывает и обеспечивает реализацию государственных и межгосударственных программ в области архитектуры, строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства;

подготавливает предложения по перспективному развитию производства прогрессивных технологий, оборудования, приборов, машин,

механизмов и инструмента для нужд капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

осуществляет разработку государственных и региональных программ развития промышленности строительных материалов, изделий, конструкций и инженерного оборудования, контролирует их исполнение;

обеспечивает разработку, утверждает и издает государственные стандарты, нормы и правила в области строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства и осуществляет контроль за их применением на территории Российской Федерации всеми организациями и предприятиями независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности;

организует распространение статистических и информационных данных о конъюнктуре строительного рынка, стоимости строительства и его элементов, потребности в рабочей силе и др.;

осуществляет методологическое руководство и организацию лицензирования и сертификации в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

организует и осуществляет государственный архитектурно-строительный надзор за качеством строительства, выпуском строительной продукции, материалов, конструкций и изделий;

обеспечивает проведение в установленном порядке государственной экспертизы проектов и утверждает градостроительную, предпроектную и научно-техническую документацию, разрабатываемую за счет республиканского бюджета Российской Федерации;

осуществляет методическое руководство в области проектирования, ценообразования, сметного дела и инженерных изысканий, а также по вопросам модернизации и реконструкции объектов жилищно-гражданского назначения и жилищно-коммунального хозяйства;

обеспечивает выполнение планировочных, проектно-исследовательских и научно-исследовательских работ, целевых научно-технических

программ в области архитектуры, строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, финансируемых из республиканского бюджета Российской Федерации и вне бюджетных фондов;

организует разработку на конкурсной основе и утверждает экспериментальные проекты и базовые проектные решения на строительство объектов производственного и жилищно-гражданского назначения;

координирует, распространяет и содействует использованию результатов научных исследований и разработок, технологий и инноваций;

осуществляет разработку и реализацию основных направлений территориального, градостроительного развития, систем расселения, инженерной защиты территорий от опасных природных процессов и явлений;

организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства;

осуществляет научно-техническое и экономическое сотрудничество с зарубежными странами, оказывает содействие в установлении прямых связей организаций и предприятий строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства с ведущими зарубежными фирмами, участвует в разработке международных организаций по вопросам компетенции Министротрета;

сотрудничает с общественными организациями, привлекает их к разработке социальной, экономической и технической политики в области архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

участвует в создании системы информационного обеспечения строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства;

осуществляет в установленном порядке издательскую деятельность.

6. Министерство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для выполнения возложенных на него задач имеет право:

в пределах своей компетенции издавать приказы и указания, обязательные для исполнения всеми участниками инвестиционной деятельности в области архитектуры, строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства на территории Российской Федерации, а в необходимых случаях издавать совместные акты с другими органами государственного управления Российской Федерации;

давать разъяснения по вопросам применения норм, правил и стандартов в области архитектуры, строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства;

давать заключения по проектам нормативных актов, подготовляемым другими министерствами и ведомствами Российской Федерации по вопросам правового и экономического механизма в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

проводить инспекционный надзор за качеством строительства, соответствием стандартам и нормам строительной продукции, материалов, конструкций и изделий в организациях и на предприятиях независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

приостанавливать строительство, приемку в эксплуатацию законченных строительством объектов и выпуск строительных материалов, конструкций, изделий и другой продукции при выявлении нарушений обязательных нормативных требований, а также применять установленные законодательством санкции;

устанавливать порядок разработки, согласования, проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, проектной и научно-технической документации;

осуществлять аккредитацию органов по лицензированию и сертификации в области строительной, архитектурной деятельности,



жилищно-коммунального хозяйства, учебных заведений, центров подготовки и переподготовки специалистов;

создавать отраслевые комиссии и заключать трехсторонние отраслевые тарифные соглашения;

учреждать, реорганизовывать и ликвидировать предприятия и организации в соответствии с действующим законодательством;

привлекать для изучения и решения проблем в области строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства специалистов и экспертов на договорной (контрактной) основе;

учреждать самостоятельно или совместно с другими органами государственной власти и управления, общественными организациями премии, призы и другие виды поощрений, входить с ходатайством о награждении государственными наградами, о присуждении государственных премий.

7. Министерство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации возглавляет Министр, назначаемый Президентом Российской Федерации.

Министр архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации имеет заместителей, назначаемых Правительством Российской Федерации.

8. Министр архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

руководит деятельностью Министерства;

самостоятельно принимает решения по вопросам, относящимся к порученной Министерству сфере деятельности, кроме вопросов, рассматриваемых исключительно на заседаниях Правительства Российской Федерации, а также вопросов, требующих согласования в установленном порядке с другими министерствами и ведомствами Российской Федерации;

организует взаимодействие с министерствами и ведомствами по вопросам компетенции Министерства;

несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач, распределяет обязанности между заместителями Министра;

утверждает положения о подразделениях Министерства, назначает на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата;

организует работу Республиканского совета по вопросам архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

9. В Министерстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии), заместителей Министра, руководящих работников Министерства, других министерств, ведомств и организаций Российской Федерации.

10. В Министерстве архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации образуется научно-технический совет.

Персональный состав указанного совета и положение о нем утверждаются Министром архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

11. Министерство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.

О ГОСУДАРСТВЕННОМ ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ СТРОИТЕЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Из письма Министра России от 03.02.92 № ВР-101/5)

В соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 8 ноября 1991 года № 593<sup>ж</sup> "О введении государственного лицензирования строительной деятельности на территории РСФСР", Министерством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации направляет перечень видов строительной деятельности и работ, осуществляемых на основании лицензий, очередность проведения лицензирования на территории Российской Федерации и рекомендации о порядке и размерах взимания платы за выдачу лицензий и об использовании полученных средств.

При создании лицензионных центров республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга рекомендует "Примерное положение о центре лицензирования строительной деятельности", "Примерная структура и численность штатов".

---

<sup>ж</sup> Опубликовано в "МУ № 1-92

П Е Р Е Ч Е Н Ь

видов строительной деятельности и работ, осуществляемых  
на основании лицензий  
(утверждено Минстроем России 21.01.92г)

I. ВЫПОЛНЕНИЕ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ

1. Инженерно-геодезические изыскания.
2. Инженерно-геологические изыскания.
3. Инженерно-гидрометеорологические изыскания.
4. Малоразрывные, лесотехнические и торфотехнические изыскания.
5. Инженерно-экологические изыскания.
6. Контроль качества работ.

II. ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОЕКТНЫХ РАБОТ.

7. Разработка градостроительной документации.
8. Архитектурное проектирование.
9. Строительное проектирование и конструирование.
10. Проектирование инженерных сетей и систем.
11. Разработка специальных разделов проектов.
12. Технологическое проектирование.
13. Экспертиза проектной документации.

III. ПРОИЗВОДСТВО СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ, КОНСТРУКЦИЙ И ИЗДЕЛИЙ.

14. Производство строительных материалов.
15. Производство стальных и алюминиевых строительных конструкций и изделий.
16. Производство конструкций и изделий из бетона и оборного железобетона.
17. Производство опанчелесобетона.
18. Производство напорных безнапорных железобетонных труб.
19. Производство товарного бетона и раствора.

20. Производство асфальта.
21. Производство деревянных строительных конструкций и изделий.
22. Производство инвентаря, оснастки, металлоформ и опалубки.
23. Производство вентиляционных, санитарно-технических и электромонтажных изделий и заготовок.
24. Контроль качества продукции.

IV. ВЫПОЛНЕНИЕ СТРОИТЕЛЬНО-МОНТАЖНЫХ РАБОТ.

25. Земляные работы.
26. Специальные работы в грунтах.
27. Введение несущих и ограждающих конструкций зданий и сооружений.
28. Работы по устройству наружных инженерных сетей и оборудования.
29. Работы по устройству внутренних инженерных систем.
30. Работы по защите конструкций и оборудования.
31. Работы по отделке конструкций и оборудования.
32. Работы по строительству дорог.
33. Работы по благоустройству территории.
34. Монтаж технологического оборудования.
35. Пусконаладочные работы.
36. Контроль качества работ.

ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Лицензирование видов строительной деятельности и работ осуществляется в соответствии с Положением о государственном лицензировании строительной деятельности на территории РСФСР, утвержденным Постановлением Совета Министров РСФСР от 8.II.91г. № 593. Лицензирование работ пп.7,8 осуществляется в порядке, определяемом Союзом архитекторов Российской Федерации совместно с

Министерством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, согласно Постановлению Президиума Верховного Совета РСФСР от 16 сентября 1991г. № 1655-1.

2. При рассмотрении и выдаче лицензий необходимо указывать виды работ в соответствии с Общероссийским классификатором работ и услуг в строительстве (Стройнадат, 1987г.), а также типы зданий и сооружений в соответствии со СНиП и другими нормативными документами, утвержденного перечня по состоянию на 1 января 1991 года.

3. Номенклатура объектов, связанных с повышенной опасностью определяется в установленном порядке перечнями объектов, подконтрольных Госгортехнадзору Российской Федерации и Госатомнадзору Российской Федерации.

### О Ч Е Р Е Д Н О С Т Ь

осуществления лицензирования строительной деятельности  
на территории Российской Федерации  
(утверждено Минстроем России от 21.01.92 г.)

1. В период до 1.01.93г. лицензированию подлежат организации и предприятия, осуществление строительной деятельности которыми начато после 1.01.89г.

2. В период до 1.01.94г. лицензированию подлежат организации и предприятия, осуществление строительной деятельности которых начато до 1.01.89г.

3. По истечении установленных сроков осуществление строительной деятельности без лицензирования запрещается.

4. Перерегистрация предприятий не влечет за собой изменения срока начала его деятельности, если это не связано со структурными и технологическими изменениями.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**о порядке и размерах взимания платы за выдачу лицензий**  
**и об использовании полученных средств**  
**(утверждено Министром России 21.01.92г.)**

Размер платы за выдачу лицензии на осуществление строительной деятельности устанавливается в зависимости от количества лицензируемых видов работ:

- до 3-х видов - 2500 рублей;
- от 4 до 6 видов - 3000 рублей;
- более 6 видов работ - 4000 рублей.

Субъекты лицензирования, имеющие намерение получать лицензию на выполнение специальных видов работ, или работ, выполняемых на территориях с особо сложными геолого-климатическими условиями, плату на проведение экспертизы специализированными базовыми центрами перечисляют непосредственно им. Указанная сумма в размер стоимости за выдачу лицензии не включается и должна составлять не более 50% от размера величины платы за лицензию.

Советы Министров республик в составе Российской Федерации, администрации краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга размер платы за выдачу лицензии могут уточнять в зависимости от местных особенностей.

В случае принятия решения об отказе в выдаче лицензии внесенная плата субъекту лицензирования не возвращается.

Средства, полученные лицензионными центрами в виде платы за выдачу лицензий за минусом расходов на финансирование их деятельности вносятся в доход местных бюджетов.

Приложение к письму  
Министра России от  
03.02.92 № БФ-101/5

### ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

о центре лицензирования строительной деятельности республики  
в составе Российской Федерации, края, области, автономной области,  
автономного округа, городов Москвы и Санкт-Петербурга

1. Центр лицензирования строительной деятельности<sup>X</sup> республики в составе Российской Федерации, края, области, автономной области, автономного округа, гг. Москвы и Санкт-Петербурга образуется решением Совета Министров республики в составе Российской Федерации, краевой, областной, автономной области, автономного округа, гг. Москвы и Санкт-Петербурга администрацией.

2. Лицензионный центр является самостоятельной организацией Совета Министров республики в составе Российской Федерации, администрации края, области, автономной области, автономного округа, городов Москвы и Санкт-Петербурга и в своей деятельности руководствуется действующим законодательством РСФСР, нормативно-методическими документами Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Республиканского лицензионного центра, Положением о государственном лицензировании строительной деятельности на территории Российской Федерации и настоящим Положением, законодательными актами, постановлениями, решениями Совета Министров республики в составе Российской Федерации, краевой, областной, автономной области, автономного округа, гг. Москвы и Санкт-Петербурга администрации.

3. Главной задачей лицензионного центра является осуществление лицензирования строительной деятельности на территории республи-

---

<sup>X</sup> - в дальнейшем лицензионный центр



лики в составе Российской Федерации, края, области, автономной области, автономного округа, гг. Москвы и Санкт-Петербурга с целью защиты прав и интересов потребителей строительной продукции.

4. Лицензионный центр выполняет следующие основные функции: рассмотрение заявлений субъектов лицензирования о выдаче лицензий;

организация экспертизы представленных материалов и документов;

установление сроков действия выдаваемых лицензий;

выдача лицензий или мотивированного в письменной форме отказов в выдаче лицензий;

принятие решений о приостановлении действия или аннулирования лицензий;

аккредитация территориальных базовых экспертных центров;

взаимодействие с Республиканским лицензионным центром, территориальными органами государственного надзора, экспертизы и др. по вопросам лицензионной деятельности;

изучение и обобщение опыта лицензионной деятельности;

внесение в Республиканский лицензионный центр предложений по совершенствованию нормативной документации в области лицензирования строительной деятельности;

ведение учета и издание Реестра организаций и предприятий, получивших лицензии на территории;

издание оперативной информации об аннулировании или приостановлении действия лицензий;

представление годовых и квартальных отчетов в порядке и в сроки, определяемые Республиканским лицензионным центром.

5. Лицензионный центр имеет право:

беспрепятственно посещать любые объекты строительства, организации и предприятия по вопросам лицензионной деятельности;

Осуществлять, при необходимости, выборочный контроль за деятельностью предприятий и организаций и привлекать в этих целях органы государственной вневедомственной экспертизы, Госархстройнадзора и другие государственные органы, вносить предложения в органы управления о нарушениях ими нормативных требований по строительной деятельности;

привлекать для экспертизы документов и материалов специалистов государственных надзорных органов и экспертизм, территориальные базовые экспертные центры, территориальные, зональные институты и другие государственные и общественные организации;

предоставлять предложения о создании при лицензионных центрах экспертных комиссий, давать предложения по их составу;

отказывать субъекту лицензирования в приеме документов и материалов в случае их некомплектности;

направлять в Республиканский лицензионный центр предложения по корректировке перечней видов строительной деятельности и работ, подлежащих лицензированию, другим вопросам лицензирования.

6. Лицензионный центр возглавляет начальник, который утверждается на должность (освобождается) распоряжением или приказом организации, образовавшей центр, и осуществляет свою деятельность под руководством заместителя Председателя Совета Министров республики в составе Российской Федерации, заместителя главы администрации края, области, автономной области, автономного округа, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

#### 7. Начальник лицензионного центра:

руководит деятельностью лицензионного центра, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на лицензионный центр задач;

производит разграничение функций, разрабатывает и утверждает должностные инструкции на работников центра;

- проводит работу по подбору и расстановке кадров;
- издает приказы и дает указания, обязательные для работников лицензионного центра;
- подготавливает предложения по структуре и штатам лицензионного центра;
- подписывает все официальные документы, связанные с выдачей лицензий, аккредитацией территориальных базовых экспертных центров;
- представляет лицензионный центр в предприятиях, учреждениях и организациях, органах государственного управления, суде и арбитражном суде.

9. Финансирование деятельности лицензионного центра осуществляется за счет средств, полученных за выдачу лицензий.

Положение о лицензионном центре, структуре, его персональный состав, порядок проведения лицензирования утверждается Советом Министров республики в составе Российской Федерации, главами администраций краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

10. Лицензионный центр имеет печать, штамп со своим наименованием, бланки документов, расчетный счет в банке.

Приложение

к Примерному положению о центре лицензирования строительной деятельности республики в составе Российской Федерации, края, области, автономной области; автономных округов, гг. Москвы и Санкт-Петербурга

Примерная численность по структуре штатов лицензионных центров республик, входящих в состав Российской Федерации, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга

1. Структура лицензионного центра по видам работ:

строительно-монтажные работы;  
проектные и изыскательские работы;  
строительная индустрия;  
информация, обработка данных и учет;

2. Численность штатов лицензионного центра:

руководитель;  
заместитель - 2 ед.;  
главные специалисты - 3-5 ед.;  
ведущие специалисты - 2-3 ед.;  
специалисты и технические работники - 2-3 ед.

---

ИТОГО: 9-13 ед.

ПРИМЕЧАНИЕ. Структура и численность штатов определяется исходя из объема работ, количества предприятий и организаций, подлежащих лицензированию.

О ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ  
ФОНДОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЩЕОТРАСЛЕВЫХ И МЕЖОТРАСЛЕВЫХ  
НАУЧНЫХ И КОНСТРУКТОРСКИХ РАБОТ  
(на указания корпорации "Трансстрой" от 4.02.92 №13-р)

Объявлено для руководства и исполнения Порядок формирования и использования общепромышленных и межотраслевых научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и мероприятий по освоению новых видов продукции, утвержденный Министерством науки, высшей школы и технической политики, Министерством экономики и финансов Российской Федерации и согласованный Государственной налоговой службой Российской Федерации 29 января 1992г. № СК5-1/8.

Для реализации указанного порядка поручено:

1. Специализированным фирмам и отделам Корпорации организовать работу с соответствующими государственными, арендными и акционерными предприятиями, а также другими юридическими лицами по формированию внебюджетных фондов финансирования отраслевых и межотраслевых научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ по освоению новых видов продукции.

2. Отделу экономики, отделу научно-технического развития для формирования средств фондов открыть по представлению Министерства науки, высшей школы и технической политики специальный счет в банке и ежеквартально представлять в Миннауки Российской Федерации информацию о движении средств указанного фонда.

3. Учреждениям Государственной корпорации "Трансстрой" обеспечивать перечисление средств в фонд в порядке, установленном Миннаукой и Минэкономикой Российской Федерации от 29.01.92 № СК5-1/8.

## П О Р Я Д О К

формирования и использования внебюджетных фондов  
финансирования отраслевых и малотрастовых  
научно-исследовательских, опытно-конструкторских  
работ и мероприятий по освоению новых видов продукции

(Указание Миннауки, Минэкономики Российской Федерации от 29.01.92  
№ СК5-1/8)

Во исполнение решения Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1991г. № 165-р и Постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1991г. № 60 устанавливается следующий порядок формирования и использования внебюджетных фондов финансирования отраслевых и малотрастовых научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и мероприятий по освоению новых видов продукции<sup>1</sup>.

1. Источником формирования фондов являются средства, предусматриваемые в себестоимости продукции (работ, услуг), выпускаемой предприятиями, объединениями и организациями (в дальнейшем предприятия).

Указанные средства включаются в себестоимость товарной продукции (работ, услуг) в безусловном порядке. Величина включаемых средств устанавливается единой для всех видов продукции (работ, услуг) в размере 1,5 процента.

2. Отчисления в фонды производятся, исходя из установленного размера в процентах к полной себестоимости товарной продукции (работ, услуг).

3. В составе себестоимости продукции (работ, услуг) отчисления в фонды отражаются промышленными предприятиями по статье "Внепроизводственные расходы", другими предприятиями (организациями) по

---

<sup>1</sup> В дальнейшем именуемые фонды

аналогичным статьям. В элементном разрезе указанные отчисления отражаются по элементу "Прочие расходы".

4. Средства фондов формируются за отчет ежеквартальных отчислений предприятий и отражаются в бухгалтерском учете по дебету счетов учета затрат на производство и кредиту счета 67 "Расчеты по внебюджетным платежам", субсчет "Отчисления во внебюджетный фонд НИОКР". Фактическое перечисление средств в фонды учитывается по дебету счета 67 и кредиту счета 51 "Расчетный счет".

В форме № 2 "Отчет о финансовых результатах и их использовании" в разделе III по выносиваемой строке 410 "Отчисления по внебюджетный фонд НИОКР", показывается сумма, подлежащая перечислению в указанный фонд.

5. Средства фондов используются целевым назначением на финансирование научно-технических программ (проблем), исследований и разработок, работ по освоению достижений науки и техники, имеющих важное республиканское и общепромышленное значение.

6. Ответственность за правильность и своевременность перечисления средств в фонды возлагается на плательщиков и их должностных лиц.

7. Средства фондов формируются министерствами, ведомствами, концернами, корпорациями и ассоциациями на специальных счетах в банках, открываемых по представлению Министерства науки, вышней школы и технической политики Российской Федерации, Министерства, ведомства, концерны, корпорации и ассоциации ежеквартально представляют в Миннауки Российской Федерации информацию о движении средств указанных фондов.

8. Министерства, ведомства, концерны, корпорации и ассоциации ежеквартально перечисляют 10 процентов собранных средств своих фондов в Российский внебюджетный фонд финансирования важнейших межотраслевых научно-исследовательских, опытно-конструкторских

работ и мероприятий по освоению новых видов продукции ("Российский фонд технологического развития") при Миннауки Российской Федерации на счет № 1345111 в Межэкономсбербанке г.Москвы, корреспондентский счет № 164102 в ЦОУ при Правлении Госбанка РСФСР, МФО 299112. Остатки средств указанного фонда остаются в его распоряжении и изъятию не подлежат.

9. Признать утратившими силу письма ГКНТ СССР, Минэкономики СССР и Минфина СССР от 29 января 1991г. № СК5-1/16 и от 19 июня 1991г. № СК5-1/130.

О СТРАХОВОМ ТАРИФЕ ВЗНОСОВ В ФОНД  
СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

(Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.91  
№ 2126-1)

В целях обеспечения гарантированного финансирования выплат пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также других целей социального страхования Верховный Совет Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

Установить на 1992 год страховой тариф взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации для предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности в размере 5,4 процента по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям.



О НОРМАХ ВОЗМЕЩЕНИЯ КОМАНДИРОВОЧНЫХ  
РАСХОДОВ

(Постановление правительства Российской Федерации от  
26.02.92 № 122)<sup>\*</sup>

В связи с либерализацией цен Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить следующие нормы возмещения расходов, связанных с командировкой (кроме расходов по проезду к месту командировки и обратно), работникам министерств, ведомств, государственных предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории Российской Федерации:

оплата найма жилого помещения - по фактическим расходам, подтвержденным соответствующими документами, но не более чем 75 рублей в сутки. При отсутствии подтверждающих документов расходы по найму жилого помещения возмещаются в размере 35 рублей в сутки;

оплата суточных - 45 рублей за каждый день нахождения в командировке.

Возмещение командировочных расходов работникам министерств, ведомств, государственных предприятий, организаций и учреждений, финансируемых за счет средств бюджета, производится в пределах ассигнований, выделенных на их содержание.

2. Установить, что руководители министерств, ведомств, государственных предприятий, организаций и учреждений могут разрешать, в порядке исключения, производить дополнительные выплаты, связанные с командировками, сверх норм, предусмотренных пунктом 1 настоящего постановления:

в бюджетных учреждениях - за счет экономии по сметам на их содержание;

---

<sup>\*</sup>Доведено указанием корпорации "Транстрой"  
от 09.03.92 № 31-р

в организациях, финансируемых из специальных фондов и других источников, - в пределах имеющихся средств;

в других организациях и на предприятиях - за счет прибыли остающейся в их распоряжении после уплаты установленных действующим законодательством налогов и прочих обязательных платежей в бюджет.

3. Министерству труда и занятости населения Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации в месячный срок установить нормы и порядок возмещения расходов при направлении работников предприятий и организаций для выполнения монтажных, наладочных, строительно-ремонтных работ, на курсы повышения квалификации, а также за подвижной и разъездной характер работы, за производство работ вахтовым методом и полевых работ, за постоянную работу в пути.

4. Предоставить Министерству финансов Российской Федерации право вносить по согласованию с Министерством труда и занятости населения Российской Федерации изменения в нормы возмещения командировочных расходов, установленные настоящим постановлением, с учетом изменения индекса цен.

5. Установить, что утвержденные в соответствии с настоящим постановлением нормы командировочных расходов применяются также при командировках в государства - бывшие союзные республики, использующие рубль в качестве валюты.

#### ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТОИМОСТИ РАБОТ ЗА ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ТЭО И ПРОЕКТОВ

1. Письмо Главгосэкспертизы РСФСР от 03.10.91г. № 24-10-3/510
2. Постановление Госкомархотроя РСФСР от 01.10.91г. № 136
3. Письмо Главгосэкспертизы РСФСР от 18.02.92г. № 24-13-18/90.

1. Письмо Главгосэкспертизы РФСР от 03.10.91 №24-10-3/510.

Главгосэкспертиза РФСР направляет для руководства при расчетах с заказчиками за проведение платной экспертизы предпроектной и проектной документации утвержденный и введенный в действие постановлением Госкомархстрой РФСР от 1 октября 1991г. № 136 "Порядок определения стоимости работ за проведение экспертизы ТЭО и проектов на строительство предприятий, зданий и сооружений на территории РФСР".

Этот порядок устанавливает расценки на экспертные работы в процентах в зависимости от стоимости проектно-исследовательских работ, расценки за проведение экспертизы штатными экспертами и распространяются на органы государственной вневедомственной экспертизы РФСР, осуществляющие в установленном порядке комплексную экспертизу ТЭО и проектов строек на территории Российской Федерации.

Стоимость работ по экспертизе отдельных разделов документации должна расцениваться пропорционально стоимости разработки в соответствии с действующими ценниками на проектные и исследовательские работы.

2. Госкомархстрой РФСР постановлением от 01.10.91г. №136

"О порядке определения стоимости работ за проведение экспертизы ТЭО и проектов на строительство предприятий, зданий и сооружений на территории РФСР утвердил порядок определения стоимости работ за проведение экспертизы ТЭО и проектов на строительство предприятий, зданий и сооружений на территории РФСР.

**П О Р Я Д О К**

определения стоимости работ за проведение экспертизы  
ТЭО и проектов на строительство предприятий, зданий и  
сооружений на территории РФСР

1. Настоящий порядок разработан в целях обеспечения деятельности органов государственной вневедомственной экспертизы в усло-

виях изменения характера и уровня отношений участников инвестиционной деятельности формирования механизмов рыночных отношений и различных форм хозяйствования.

Порядок распространяется на органы государственной вневедомственной экспертизы РСФСР, осуществляющие в установленном порядке комплексную экспертизу ТЭО и проектов строек на территории РСФСР независимо от форм собственности и источников финансирования.

2. Стоимость работ за проведение экспертизы устанавливается экспертным органом и заказчиком при заключении договора на проведение экспертизы исходя из расценок, приведенных в приложении № 1.

3. Указанные в таблице расценки на экспертные работы установлены за проведение комплексной экспертизы всех частей ТЭО и проектов, выполненных в полном объеме в соответствии с требованиями СНиП I.02.01-85, Инструкции о составе и порядке разработки технико-экономических обоснований строительства предприятий, зданий и сооружений и Инструкции о порядке проведения экспертизы проектной и проектно-сметной документации.

4. Размер оплаты за проведение повторной экспертизы ТЭО, проекта определяется в зависимости от трудоемкости экспертизы с коэффициентом не более 0,3 от первоначальной стоимости экспертизы.

5. В договор могут включаться дополнительные затраты, связанные: с оказанием технической помощи и консультаций в целях улучшения принятых проектных решений, технико-экономических показателей и повышения эффективности капитальных вложений; с повторной экспертизой ТЭО, проектов; в связи с переходом на рыночную экономику; с выполнением других видов работ по поручению заказчика. Перечисленные затраты определяются на основе расчетов (калькуляций) по трудозатратам.

6. Стоимость работ за проведение экспертизы может быть уточнена в связи с ее увеличением или уменьшением во время действия договора.

При проведении экспертизы ТЭО и проектов по особо сложным и важным народнохозяйственным объектам, требующей привлечения научных, проектных и других организаций, оплата этих работ производится за счет средств заказчика дополнительно к устанавливаемой настоящим Порядком в размерах, предусмотренных соответствующими договорами.

7. Стоимость работ по экспертизе ТЭО, проектов оплачивается организациями-заказчиками с отнесением данных затрат на главу XII сводного расчета стоимости ТЭО или сводного расчета сметной стоимости проекта.

8. Экспертная работа по рассмотрению проектных материалов, выполненных совместными предприятиями и иностранными фирмами, полностью или частично оплачивается в конвертируемой валюте.

9. Размеры оплаты труда наставных экспертов и членов Совета Государственной вневедомственной экспертизы приведены в приложении № 2.

10. Контроль за правильностью определения стоимости экспертных работ возлагается на руководителей подразделений Государственной вневедомственной экспертизы при Советах Министров республик, входящих в состав РСФСР, крайисполкомах, облисполкомах, Московском городском Совете народных депутатов и Санкт-Петербургском горисполкоме.

II. В зависимости от изменения и индексации цен на проектно-изыскательские работы с развитием рыночных отношений в стоимость работ за проведение экспертизы ТЭО и проектов будут вноситься соответствующие коррективы.

Приложение № 1

РАСЦЕНКИ

на экспертные работы в зависимости от  
стоимости проектно-изыскательских работ

Стоимость ПИР млн.руб.	Процент от ПИР	Стоимость ПИР млн.руб.	Процент от ПИР
0,005	20,0	1,0	1,44
0,01	16,0	1,5	1,16
0,03	9,0	2,0	1,01
0,05	7,5	3,0	0,8
0,09	5,6	4,5	0,68
0,13	4,6	6,0	0,59
0,17	4,0	7,6	0,51
0,21	3,5	9,0	0,44
0,25	3,2	11,0	0,40
0,29	2,9	13,0	0,37
0,41	2,4	15,0	0,34
0,5	2,18	17,0	0,32
0,75	1,7	19,0	0,31

При стоимости ПИР менее 0,005 млн.рублей экспертные работы расцениваются в размере 20%, а более 19 млн.рублей - в размере 0,0%

Приложение № 2

РАСЦЕНКИ

за проведение экспертиз штатными экспертами

За работу в экспертных группах и комиссиях по отдельным разделам экспертируемых материалов	50-150 руб.
За составление заключения по отдельным вопросам одного из разделов экспертируемых материалов	100-250 руб.

За оставление заключения по отдельным разделам экспертируемых материалов с об- суждением его на заседании экспертной группы или на заседании экспертной комиссии	150-400руб.
За руководство работой группы или комиссии, оставление сводного заключения, ведение за- седаний экспертной комиссии	250-500руб.

Оплата труда членов Совета Государственной вневедомственной  
экспертизы Главгосэкспертизы РСФСР производится в следующих раз-  
мерах, но не должна превышать 250 рублей в месяц:

- за участие в заседании Совета  
(за одно заседание); 50 руб.
- за руководство работой экспертной комиссии 200 руб.  
(за один месяц работы экспертной комиссии);
- за участие в работе экспертной комиссии 150 руб.  
(за один месяц работы экспертной комиссии)

3. Письмо Главгосэкспертизы РСФСР от 18.02.92г. №24-13-18/90  
"Об определении стоимости работ за проведение экспертизы  
ТЭО и проектов на строительство предприятий, зданий и  
сооружений"

В связи с поступающими запросами об определении стоимости  
работ за проведение экспертизы ТЭО и проектов на строительство  
предприятий, зданий и сооружений Главгосэкспертиза России разъяс-  
няет.

Учитывая действие Указа Президента РСФСР от 03.12.91 № 297  
и постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.91  
№ 55 "О мерах по либерализации цен", а также Закона РСФСР "О на-  
логе на добавленную стоимость", стоимость работ за проведение

экспертизы проектно-сметной документации, разработанной до 01.01.92, следует рассчитывать с учетом повышающего коэффициента в размере 3,0+4,0 от стоимости экспертизы, определенной в соответствии с действующим Порядком (утвержден постановлением Государкомархотреста РСФСР от 01.01.91 № 136).

Стоимость экспертных работ по рассмотрению документации, разработанной после 01.01.92, определяется исходя из базисного уровня стоимости этих работ в соответствии с указанным Порядком и с учетом изменения фиксированных цен, складывающегося на соответствующей территории.

## П О Л О Ж Е Н И Е

о Государственной экологической экспертизе Государственного комитета РСФСР по экологии и природопользованию  
(утверждено Постановлением С.М.РСФСР от 22.06.91 № 348)

1. Государственная экологическая экспертиза Государственного комитета РСФСР по экологии и природопользованию, государственные экологические экспертизы комитетов республик в составе РСФСР, краевых, областных комитетов, комитетов автономных областей и автономных округов, а также других комитетов по экологии и природопользованию, создаваемых в установленном порядке, образуют единую систему Государственной экологической экспертизы РСФСР.

2. Основные задачи Государственной экологической экспертизы РСФСР:

государственный перспективный контроль качества природной среды и природопользования;

осуществление комплексного эколого-социально-экономического рассмотрения документации, обосновывающей и регламентирующей хозяйственную деятельность на территории РСФСР для оценки допустимости и безопасности намеченных решений.



3. Государственная экологическая экспертиза РСФСР в своей деятельности исходит из принципов:

независимо от процесса экологической экспертизы;

объективности принятия решений;

гласности процесса экспертизы и ее решений;

комплексности экологической экспертизы (учет экологических, социальных, экономических факторов, вариантность прогнозов);

приоритета безопасности духовного, физического, репродуктивного и генетического здоровья человека; сохранение национального генофонда человеческих популяций, экологического равновесия и видового разнообразия животного и растительного мира;

обязательности проведения экологической экспертизы.

4. Государственная экологическая экспертиза РСФСР в соответствии с возложенными на нее задачами:

подготавливает по результатам экологической экспертизы рекомендации и другую объективную информацию необходимую для принятия хозяйственных и иных решений компетентными органами, с учетом достижений мировой науки и техники, современных технических решений;

организует и проводит комплексную экологическую экспертизу (в пределах ее компетенции) предплановых, предпроектных и проектных документов по развитию хозяйственной, природоохранной и иной деятельности; проектов совместной внешнеэкономической деятельности, зон свободного предпринимательства и других особых районов; материалов по обоснованию целесообразности изъятия природных ресурсов, их экспорта и импорта; документации экологического обоснования новой техники (в том числе оборонной), технологий, материалов, включая ввозимые для использования на территории РСФСР; нормативно-методических документов, регламентирующих хозяйственную, природоохранную и иную деятельность;

рассматривает материалы, обосновывающие выдачу лицензий и сертификатов;

осуществляет выдачу оговоров и разрешений на природопользование;

организует автоматизированную систему управления Государственной экологической экспертизы РСФСР;

обменивается опытом, организует и координирует работы по методологическому обеспечению (в том числе на машинных носителях), подготавливает и повышает квалификацию специалистов системы Государственной экологической экспертизы РСФСР, а также специалистов других министерств, ведомств и организаций;

взаимодействует в пределах своей компетенции с министерствами, ведомствами и организациями, а также с экспертными подразделениями других ведомств;

устанавливает непосредственные контакты и организует взаимодействие с экспертными органами союзных республик и иностранных государств с целью проведения консультаций, совместных комплексных экологических экспертиз, обмена опытом, специалистами, научными и методическими разработками;

участвует на межреспубликанском, союзном и международном уровнях в решении вопросов, затрагивающих интересы РСФСР (в пределах компетенции Государственной экологической экспертизы РСФСР);

обеспечивает своевременное освещение в средствах массовой информации результатов проведенных экспертиз.

5. Государственная экологическая экспертиза Госкомприроды РСФСР:

определяет общий порядок организации и проведения государственной экологической экспертизы, регламентирует ее процедуру;

разрабатывает и утверждает указания, рекомендации по нормативно-методическому и организационному обеспечению государственной экологической экспертизы;

определяет направления государственных инвестиций и инвестиций из внебюджетных фондов на развитие и совершенствование Государственной экологической экспертизы РСФСР, методов и процедуры ее организации.

6. Государственная экологическая экспертиза РСФСР имеет право получать в установленном порядке информацию по объектам экспертизы, допуск на объекты экспертизы независимо от их ведомственной принадлежности, получать другую необходимую для выполнения экспертных работ информацию в пределах своей компетенции.

7. Государственная экологическая экспертиза РСФСР несет ответственность за объективность, обоснованность, достоверность и компетентность, за обеспечение независимости и гласности результатов экологической экспертизы, принимаемых ею решений, выдаваемых рекомендаций по доработке или отклонению от оглашения экспертируемых материалов в соответствии с установленными нормативными документами; качество издаваемых инструктивных и других документов, координацию взаимодействия и другие работы, осуществляемые в пределах компетенции.

8. В своей деятельности Государственная экологическая экспертиза РСФСР руководствуется законами РСФСР, другими нормативными актами, принятыми Съездом народных депутатов РСФСР, Верховным Советом РСФСР, Президиумом Верховного Совета РСФСР, постановлениями и распоряжениями Совета Министров РСФСР, действующим на территории республики законодательством СССР, постановлениями, приказами и указаниями Государственного комитета РСФСР по экологии и природопользованию, а также настоящим Положением.

9. Для объективного и комплексного рассмотрения результатов экологической экспертизы создаются советы государственной экологической экспертизы, которые формируются из числа ведущих ученых, высококвалифицированных специалистов, представителей общественных организаций, средств массовой информации.

Состав совета Государственной экологической экспертизы РСФСР утверждается Председателем Государственного комитета РСФСР по экологии и природопользованию.

Состав советов государственных экологических экспертиз на местах утверждается начальником Государственной экологической экспертизы РСФСР по представлению начальника государственной экологической экспертизы соответствующего комитета.

Члены совета государственной экологической экспертизы участвуют в заседаниях совета, в обсуждении и принятии его решений, могут руководить работой экспертных комиссий или экспертных групп, участвовать в работе экспертных комиссий, выезжать на места.

10. Государственную экологическую экспертизу РСФСР, ее совет возглавляет начальник, который одновременно является первым заместителем Председателя Госкомприроды РСФСР. Штатная численность и структура государственных экологических экспертиз на местах утверждаются начальником Государственной экологической экспертизы РСФСР.

Государственные экологические экспертизы на местах и их советы возглавляются начальниками, которые одновременно являются первыми заместителями председателей соответствующих комитетов по экологии и природопользованию. Указанные начальники государственных экологических экспертиз на местах назначаются на должность и освобождаются от занимаемой должности по согласованию с начальником Государственной экологической экспертизы РСФСР.

11. Решение совета государственной экологической экспертизы или заключение экспертизы являются завершающим этапом согласования документации и основой для принятия решений органами исполнительной власти. Без положительного заключения государственной экологической экспертизы не открывается финансирование по всем проектам и программам, не осуществляются хозяйственные мероприя-

тия, выдача лицензий на пользование животным и растительным миром, а также сертификатов на новые виды техники, технологий, материалов и веществ.

12. Для рассмотрения конкретных вопросов экспертизы создаются экспертные комиссии, подкомиссии, группы из штатных экспертов.

Нештатные эксперты выполняют следующие функции:

осуществляют руководство экспертными комиссиями, подкомиссиями, группами в качестве председателей, заместителей председателей, ученых секретарей;

участвуют в работе экспертных комиссий, подкомиссий, групп; выступают в качестве экспертов по отдельным вопросам;

готовят сводные, групповые или индивидуальные экспертные заключения.

Нештатные эксперты во время проведения экспертизы в установленном порядке имеют право на получение полной информации по объекту экспертизы, персональный допуск на любой объект экспертизы независимо от ведомственной его подчиненности.

13. Государственная экологическая экспертиза осуществляется методом последовательного приближения к объективному решению в соответствии с порядком, утверждаемым начальником Государственной экологической экспертизы РСФСР.

В зависимости от характера представленных на рассмотрение материалов, особенностей региона, значимости, масштаба и возможных влияний на окружающую среду определяется сложность экспертного рассмотрения и одна из типовых процедур экологической экспертизы.

Тип процедуры, продолжительность, начало, стоимость рассмотрения экспертируемого материала определяется начальником Государственной экологической экспертизы РСФСР и начальниками экспертных подразделений на местах.

14. Решения Государственной экологической экспертизы РСФСР, принимаемые в пределах ее компетенции, являются обязательными для исполнения всеми субъектами хозяйственной деятельности на территории РСФСР, континентальном шельфе и в морской экономической зоне вне зависимости от их принадлежности, форм собственности и источников финансирования.

15. Взаимодействие в системе Государственной экологической экспертизы РСФСР строится на основе самостоятельности и независимости ее подразделений в пределах их компетенции, установленной настоящим Положением.

16. Государственная экологическая экспертиза РСФСР является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РСФСР и со своим наименованием.

О НАРУШЕНИЯХ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА РСФСР  
"О ПРЕДПРИЯТИЯХ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ"

(Письмо Министра России от 02.02.92 № БЭ-104/7)\*

В соответствии со ст.37 Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" изменение структуры предприятий производится по решению собственника или органа, уполномоченного создавать такие предприятия, с согласия трудового коллектива предприятия в целом.

В Министерство поступают письма от предприятий (организаций) отрасли строительства и жилищно-коммунального хозяйства о нарушениях этого требования Закона со стороны органов исполнительной власти на местах.

Несмотря на то, что постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 3020-I предусматривается

---

\* Доведено указанием корпорации "Транстрой" от 4.02.92 № 14-р.

разграничение государственной собственности в целом по предприятиям и организациям, отдельные местные органы исполнительной власти встали на путь разрушения структуры предприятий (организаций). Без согласия трудовых коллективов принимаются административные решения о выделении из состава предприятий (организаций) их структурных подразделений.

Министерство считает, что подобные действия являются нарушением действующего законодательства и превышением полномочий.

В этой связи, Министерство просит Глав администраций приостановить неправомерные действия местных органов исполнительной власти, нарушающие Закон РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" и ведущие к разрушению структур предприятий (организаций).

Прошу указанное письмо довести до сведения всех органов исполнительной власти на местах.

ОБ УСИЛЕНИИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ В ПРЕДПРОЕКТНОЙ  
И ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ  
ТРЕБОВАНИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И УСТОЙЧИВОСТИ РАБОТЫ  
ОТРАСЛЕЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ  
(Письмо Главгосэкспертизы от 15.01.92 № 24-3-4/12)

В соответствии со специальными требованиями действующих на территории Российской Федерации нормативных документов при выполнении предпроектной и проектной документации в обязательном порядке должны разрабатываться инженерно-технические мероприятия, обеспечивающие защиту населения и устойчивость работы отраслей народного хозяйства при чрезвычайных ситуациях, о выделении их в общем составе ТЭО (проекта) в отдельном систематизированном томе (главе, разделе) с приложением необходимых обоснований и расчетов.

Результаты экспертизы ТЭО и проектов показывают, что указанные требования многими заказчиками и проектными организациями не соблюдаются или выполняются с отклонениями от действующих нормативов.

В целях повышения качества разработки проектных решений по специальным инженерно-техническим мероприятиям и безусловного соблюдения со стороны заказчиков и проектных организаций требований СНиП 2.01.051-90, инструкции ВСН ГО 38-83 и других нормативных документов по этим вопросам Главгосэкспертиза Российской Федерации поручает руководителям территориальных органов государственной вневедомственной экспертизы обеспечить в каждом регионе соответствующий порядок и действенный контроль за его исполнением.

Указанный порядок должен предусматривать утверждение ТЭО, проектов и другой документации только при наличии согласования с местными органами гражданской обороны, строгий контроль за комплектностью материалов, в том числе проверку наличия записи главного инженера (архитектора) проекта о соответствии проектных решений требованиям при проектировании защиты населения и устойчивости работы объектов в чрезвычайных ситуациях, и тщательное их рассмотрение в установленные сроки.

Одновременно сообщается, что ТЭО и проекты на строительство объектов управления народным хозяйством в чрезвычайных ситуациях, а также отдельно стоящие и встроенные объекты специального назначения со сложными техническими решениями и системами управления, в соответствии с постановлением Госкомархстроя РСФСР от 5 апреля 1991 года № 81, должны представляться на рассмотрение в Главгосэкспертизу Российской Федерации независимо от сметной стоимости, ведомственной подчиненности и источников финансирования.



О РАЗМЕРАХ СРЕДСТВ НА ПРЕМИРОВАНИЕ ЗА ВВОД  
В ДЕЙСТВИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ И  
ОБЪЕКТОВ СТРОИТЕЛЬСТВА

(Указания Минтруда и Минстроя России  
№302-РБ от 27.02.92 и №7-26/34 от 25.02.92)

В связи с поступающими запросами Министерство труда и занятости населения Российской Федерации и Министерство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации сообщают, что порядок определения размеров средств на премирование за ввод в действие в 1991 году в срок производственных мощностей и объектов строительства, установленный письмом Минтруда СССР и Госстроя СССР от 10 октября 1991 года № 1336-ВК/1-Д (письмо Госкомархотроя РСФСР от 26 декабря 1991 года № 15-5/55) следует применять и по строительству, намечаемому к завершению в 1992 году.

О МЕРАХ ПО ПРОДАЖЕ НЕ ЗАВЕРШЕННЫХ СТРОИТЕЛЬСТВОМ  
ОБЪЕКТОВ

(Постановление Правительства Российской Федерации от  
03.02.92 № 59)<sup>X</sup>

В целях создания организационных, правовых и экономических предпосылок для ускоренного вовлечения в хозяйственный оборот не завершенных строительством объектов Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что начиная с 1992 года не завершенные строительством объекты, сооружаемые за счет республиканского бюджета Российской Федерации и средств государственных предприятий, находящихся в федеральной собственности, не обеспеченные финансированием и материально-техническими ресурсами, необходимыми для их за-

<sup>X</sup> Доведено указанием корпорации "Трансстрой" №19-р от 18.02.92

вершения нормальные сроки, подлежат реализации с открытых торгов предприятиям, организациям, гражданам и иностранным инвеститорам. Исключения составляют объекты, не подлежащие продаже, по перечню, ежегодно утверждаемому по предложениям министерств и ведомств Российской Федерации Министерством экономики и финансов Российской Федерации и Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом, а также объекты, для завершения строительства которых создаются консорциумы, акционерные общества, товарищества или привлекаются банковские кредиты.

Продажа не завершенных строительством объектов осуществляется Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом и территориальными органами по управлению имуществом при содействии предприятий-заказчиков как посредников.

Объекты, по которым в территориальные органы по управлению имуществом в течение первого квартала каждого года от предприятий-заказчиков не поступит заявок на посредничество в их реализации, продаются территориальными органами самостоятельно с открытых торгов.

2. Выручка от продажи в размере сметной стоимости объектов незавершенного строительства распределяется между республиканским бюджетом Российской Федерации и предприятием-заказчиком пропорционально вложенным средствам. Разница между фактической ценой реализации и сметной стоимостью объектов незавершенного строительства (за вычетом комиссионных сборов) делится при продаже с посредничеством заказчика поровну между ними, республиканским бюджетом Российской Федерации и бюджетами республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований районов и городов, а при продаже самими территориальными органами по управлению имуществом - поровну между республиканским бюджетом Российской Федерации и указанными бюджетами.

Выручка от реализации объектов незавершенного строительства, продажа которых осуществляется в соответствии с Основными положениями программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год, распределяется по нормативам, установленным этими Основными положениями.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, районов, городов устанавливать аналогичный порядок реализации объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет соответствующих бюджетов и средств предприятий, находящихся в их подчинении.

4. Для реализации объектов незавершенного строительства на открытых торгах, упорядочения операций по продаже недвижимости, размещения инвестиций и подрядов считать необходимым создание на территории Российской Федерации инвестиционных бирж, инвестиционных брокерских контор, тендерных комитетов и других рыночных структур, проводящих инвестиционные торги.

5. Государственному комитету Российской Федерации по управлению государственным имуществом, Министерству экономики и финансов Российской Федерации, Министерству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерству промышленности Российской Федерации в месячный срок разработать порядок проведения инвестиционных торгов на территории Российской Федерации, а также порядок государственного лицензирования и контроля деятельности организаций, проводящих инвестиционные торги, и представить их на утверждение в Правительство Российской Федерации.

6. Министерству экономики и финансов Российской Федерации в двухмесячный срок внести предложение в Правительство Российской Федерации об увеличении со второго полугодия 1992 года размеров платы за сверхнормативное незавершенное строительство и порядке ее взимания.

О ПОРЯДКЕ УЧЕТА В СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ СТРОЕК СРЕДСТВ  
НА ПОКРЫТИЕ ЗАТРАТ ПО УПЛАТЕ НАЛОГА НА ДОБАВЛЕННУЮ  
СТОИМОСТЬ

(письмо Минстроя России от 27.01.92 № ВВ-75/12)<sup>х</sup>

В связи с поступающими запросами о порядке включения в сметной документации налога на добавленную стоимость Минархотрой Российской Федерации разъясняет.

Порядок исчисления налога на добавленную стоимость установлен Законом РСФСР "О налоге на добавленную стоимость" от 06.12.91 № 1992-1, статья 7.

Инструкцией Государственной налоговой службы РСФСР от 9 декабря 1991 года № 1 "О порядке исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость" (письмо Министерства экономики и финансов РСФСР от 09.12.91 № 03-02-03), разработанной во исполнение постановления Верховного Совета РСФСР "О порядке введения в действие Законов РСФСР о налоге на добавленную стоимость" и "Об акцизах" от 06.12.91 № 1994-1 определено, что для строительных, строительно-монтажных и ремонтных организаций, облагаемым оборотом является стоимость выполненных и оплаченных заказчиками работ исходя из свободных (договорных) цен на строительную продукцию с учетом их изменения, вызванных в процессе выполнения работ повышением (снижением) цен на строительные материалы и конструкции, а также на транспортные и другие виды услуг. Строительно-монтажные работы, выполненные хозяйственным способом, приравниваются к работам, выполненным на сторону, и облагаются налогом в общеустановленном порядке.

Учитывая, что налог на добавленную стоимость на издержки производства не относится, стоимость материальных ресурсов, оборудования, тарифов на грузовые перевозки и услуги, проектно-изыскательских работ и т.д., приобретаемых по свободным и регулируемым

---

<sup>х</sup> Доведено указанием "Минстроя"  
от 19.02.92 № 20-р

оптовым ценам и тарифам, подлежит включению в сметную документацию на строительство и капитальный ремонт объектов без налога на добавленную стоимость (раздел IУ, пункт 9 вышеуказанной инструкции).

В сводном сметном расчете и свободной (договорной) цене на строительную продукцию налог на добавленную стоимость учитывается в соответствии с письмом Миннахотроя Российской Федерации от 17.01.92 № ВФ-39/12<sup>х</sup>.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕНЫ НА  
СЖИЖЕННЫЙ ГАЗ, ПОСТАВЛЯЕМЫЙ НАСЕЛЕНИЮ

(Постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.92  
№ 94).

В целях обеспечения надежного снабжения населения сжиженным газом и безубыточной работы газосбытовых предприятий Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Исключить из Перечня основных потребительских товаров (услуг), реализуемых населению, на которые установлены предельные размеры повышения цен и тарифов, газ сжиженный (приложение № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1991 г. № 55).

2. Разрешить органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга устанавливать для населения отпускные цены на сжиженный газ исходя из себестоимости, складывающейся у газосбытовых предприятий.

---

<sup>х</sup> Опубликовано в "МУ" № 2-92

О ПРЕДЕЛЬНЫХ КОЭФФИЦИЕНТАХ ПОВЫШЕНИЯ ТАРИФОВ НА  
ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ И ПАССАЖИРОВ РЕЧНЫМ ТРАНСПОРТОМ  
(Письмо Министерства транспорта РСФСР от 18.03.92 № ВА-2/16).

Министерство доводит для сведения и руководства, что Министерство экономики Российской Федерации (письмо от 9 марта 1992г. № АН-53) в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1991г. № 55 "О мерах по либерализации цен" установило с 15 марта 1992г. предельные коэффициенты к тарифам, действовавшим до 2 января 1992 года:

на перевозки грузов (кроме перевозок, осуществляемых Ленским объединенным пароходством и перевозок в заграничном плавании) - в размере 6,0;

на перегрузочные работы, кроме перегрузки нерудных строительных материалов, добываемых средствами пароходства и портов, а также сборы за исключением Ленского объединенного пароходства - в размере 5,0;

на перегрузочные работы нерудных строительных материалов, добываемых средствами пароходства и портов, за исключением Ленского объединенного пароходства - в размере 3,5;

на перевозки, перегрузочные работы всех грузов и сборы, осуществляемые Ленским объединенным пароходством - в размере 8,0;

Вышеуказанные коэффициенты повышения тарифов установлены без учета налога на добавленную стоимость;

на перевозки пассажиров и багажа (кроме перевозок местных, пригородных, внутригородских и переплав) - в размере 3,0 (с налогом на добавленную стоимость).

О КОМИТЕТЕ ЦЕН ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОНОМИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Из Постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.92г.  
№ 133)<sup>1</sup>

I(1). Установить, что Комитет цен при Министерстве экономики Российской Федерации обеспечивает разработку и реализацию единой государственной политики цен в Российской Федерации.

2(2). Возложить на Комитет цен при Министерстве экономики Российской Федерации выполнение следующих основных задач:

подготовку предложений по проведению единой государственной политики цен в Российской Федерации;

систематический анализ процессов ценообразования в отраслях народного хозяйства Российской Федерации и подготовку на этой основе предложений по изменению номенклатуры и уровня цен и тарифов на продукцию, товары и услуги, реализуемые по государственным регулируемым ценам и тарифам, а также при взаимных поставках между Российской Федерацией и государствами-участниками Содружества Независимых Государств;

совершенствование порядка установления государственных регулируемых и свободных цен и тарифов на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги;

государственное регулирование цен и тарифов на продукцию предприятий-монополистов;

систематический контроль за соблюдением государственной дисциплины цен предприятиями, организациями и другими юридическими лицами на территории Российской Федерации независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности;

оказание методической помощи органам ценообразования республик в составе Российской Федерации, краев и областей;

---

<sup>1</sup> Доведено указанием корпорации "Трансстрой" от 19.03.92 № 40-р.

изучение и обобщение опыта ценообразования в зарубежных странах и государствах-участниках Содружества Независимых Государств, осуществление в пределах своей компетенции межгосударственных связей по ценообразованию.

3(4). Образовать Российскую инспекцию по контролю за ценами Комитета цен при Министерстве экономики Российской Федерации в составе 25 человек. Установить, что Российской инспекции по контролю за ценами возглавляет руководитель, назначаемый Правительством Российской Федерации.



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. О Минстрое России. Положение (Постановление Правительства Р.Ф. № 127 от 01.03.92. Указание корпорации "Трансстрой" № 48-р от 24.03.92).....	3
2. О Государственном лицензировании строительной деятельности (из письма Министра России № БФ-101/5 от 03.02.92).....	II
3. О порядке формирования и использования внебюджетных фондов финансирования общетрасовых и межотраслевых научных и конструкторских работ (указание корпорации "Трансстрой" № 13-р от 4.02.92).....	21
4. О страховом тарифе взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации (Постановление Верховного Совета Российской Федерации № 2126-1 от 27.12.91).....	24
5. О нормах возмещения командировочных расходов (Постановление Правительства Российской Федерации № 122 от 26.02.92. Указание корпорации "Трансстрой" № 31-р от 09.03.92).....	25
6. Порядок определения стоимости работ за проведение экспертизы ТЭО и проектов (Письмо Главгосэкспертизы № 24-10-3/510 от 03.10.91; Постановления Госкомархстроя РСФСР № 136 от 01.10.91; письмо Главгосэкспертизы №24-13-18/90 от 18.02.92).....	26
7. Подсказание о Государственной экологической экспертизе (Постановления С.М.РСФСР № 348 от 22.06.91).....	32

8. О нарушениях требований Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" (письмо Министра России № БФ-104/7 от 02.02.92).... 38
9. Об усилении контроля за соблюдением в предпроектной и проектной документации требований по защите населения (письмо Главгосэкспертизы №24-3-4/12 от 15.01.92)..... 39
10. О размерах средств на премирование за ввод в действие производственных мощностей и объектов строительства (Указание Минтруда и Министра России № 302-РБ от 27.02.92 и № 7-26/34 от 25.02.92)..... 41
11. О мерах по продаже незавершенных строительством объектов (Постановление Правительства Российской Федерации № 59 от 03.02.92. Указание корпорации "Трансстрой" № 19-р от 18.02.92)..... 41
12. О порядке учета в сметной документации строок средств на покрытие затрат по уплате налога на добавленную стоимость (письмо Министра России № ВФ-75/12 от 27.01.92, Указание корпорации "Трансстрой" № 20-р от 19.02.92)..... 44
13. Об изменении порядка формирования цены на сжиженный газ, поставляемый населению (Постановление Правительства Российской Федерации № 94 от 17.02.92) 45
14. О предельных коэффициентах повышения тарифов на перевозки грузов и пассажиров речным транспортом (письмо Министерства Транспорта РСФСР № ВА-2/16 от 18.03.92)..... 46

15. О комитете цен при Министерстве экономики  
(из Постановления Правительства Российской  
Федерации № 133 от 03.03.92. Указание кор-  
порации "Транстрой" № 40-р от 19.03.92)..... 47

Методические указания подготовил к выпуску  
отдел Сметных нормативов Гипропромтрансстрой  
тел.262-66-85

Подп. в печать 18.05 22объем 3 1/4 п.л. зак. 822 тир 200

---

Типография Мосметростроя, пр. Серебрякова, 14/1.