

**МИНСТРОЙ РОССИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ «ТРАНССТРОЙ»  
ФИРМА «ТРАНСПРОЕКТ»**

---

№ 1 — 92

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ  
ПО ВОПРОСАМ ПРОЕКТИРОВАНИЯ  
И СОСТАВЛЕНИЯ СМЕТ**

**МОСКВА**  
Январь 1992 г.

**МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ "ТРАНССТРОЙ"  
ФИРМА "ТРАНСПРОЕКТ"**

**№ I-92**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВОПРОСАМ  
ПРОЕКТИРОВАНИЯ И СОСТАВЛЕНИЯ СМЕТ**

**Москва  
Январь 1992 г.**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО РАЗРАБОТКЕ НОРМ НАКЛАДНЫХ РАСХОДОВ**

(из письма ГЭУ Минтрансстроя СССР  
от 07.06.91 г. №10-03-01/75)

Главное экономическое управление направляет для использования в работе при заключении договоров подряда в переходный период к рыночным отношениям "Методические рекомендации по разработке норм накладных расходов", разработанные ЦНИИС Минтрансстроя СССР.

В соответствии с "Основами законодательства об инвестиционной деятельности в СССР", принятыми Верховным Советом СССР 10 декабря 1990 г. (указание Минтрансстроя СССР от 20.12.90 г. № 460-р), договорная цена в строительстве определяется с использованием в качестве рекомендуемых государственных сметных норм и цен.

Приказами Минтрансстроя СССР от 30 января 1991 г. № 6 и от 15 апреля 1991 г. № 26 до строительно-монтажных трестов (объединений, управлений строителств) доведены рекомендуемые предельные нормы накладных расходов на строительные работы, приказом от 16 апреля 1991 г. № 27 - рекомендуемые повышенные предельные нормы накладных расходов, а Постановлением Госстроя СССР от 29 декабря 1990 г. № 117 (указание Минтрансстроя СССР от 15 января 1991 г. № 23-р) - рекомендуемые единые предельные нормы накладных расходов на монтажные и специальные строительные работы.

В случае изменения условий работы строительные-монтажные тресты (объединения, управления строительств) могут самостоятельно устанавливать по согласованию с заказчиками при определении договорных цен нормы накладных расходов в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями.

## І. ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ НОРМ НАКЛАДНЫХ РАСХОДОВ

І.І. Предельные нормы накладных расходов на строительные работы для строительные-монтажных трестов (объединений, управлений строительств) разрабатываются отдельно на работы, осуществляемые подрядным способом, и на работы, выполняемые хозяйственным способом (на основе расчетных показателей, указанных в приложении І).

Предельные нормы накладных расходов рассчитываются на основе данных о себестоимости строительные-монтажных работ из формы № 2-с (годовая):

Показатели, указанные в графах 2-5 таблицы приложения І, заполняются следующими данными из отчетов по форме № 2-с:

графа 2 - данными из графы І по строке 101;

графа 3 - данными из графы І по строке 201;

графа 4 - данными из графы І по строке 206;

графа 5 - данными из графы 3 по строке 206.

Справочно. Нормы накладных расходов, доведенные Минтрансстроем СССР указанием от 16 января 1991 г. № 23-р и приказами от 30 января 1991 г. № 6 и от 16 апреля 1991 г. № 27, разрабатывались по указанию Госстроя СССР на основе данных о себестоимости строительные-монтажных работ за 1988 г.

Графа 6 заполняется итоговыми данными, полученными в таблице "Расшифровка затрат, подлежащих исключению из суммы фактических накладных расходов", приведенной в приложении 2 (стр. I стр. 7 + стр. 2 гр. 7).

Справочно. Состав затрат, возмещаемых в порядке компенсации и не учтенных в нормах накладных расходов, приведен в "Указаниях о порядке нормирования, учета и распределения накладных расходов в строительномонтажных организациях Минтрансстроя СССР" (М., 1989).

В графе 7 показывается фактически сложившаяся сумма накладных расходов за вычетом затрат, не включаемых в нормы накладных расходов. Эта сумма принимается за отчетную базу при исчислении норм накладных расходов и определяется как разность граф 5 и 6 таблицы, приведенной в приложении I.

В графах 8 и 9 той же таблицы соответственно показывается размер накладных расходов в процентах к сметным прямым затратам по действующим нормам и фактически сложившийся.

I.2. Расчет предельных норм накладных расходов производится по форме, приведенной в приложении 3.

I.3. Проектируемые предельные нормы накладных расходов определяются путем добавления к отчетной базе (графа 7 таблицы, приведенной в приложении I, или строка 5 таблицы, приведенной в приложении 3) следующих затрат:

I.3.I. Разницы между новыми и действовавшими до 01.01.91 г. тарифами взносов на государственное социальное страхование ( $P_0$ ) (строка 6.I таблицы приложения 3).

Эта величина определяется по формуле:

$$P_c = (C_{\phi} - C_k) (37 : T_d - I),$$

где  $C_{\phi}$  - отчисления на социальное страхование, показанные по строке 243 в графе 2 отчета по форме № 2-с;

$C_k$  - отчисления на социальное страхование, возмещаемые в порядке компенсации, показанные по строке 243 в графе 3 отчета по форме № 2-с;

37 - действующий с 01.01.91 г. единый для всех организаций тариф взносов на государственное социальное страхование в процентах к заработной плате.

Справочно. В 1988-1989 гг.  $T_d$  для организаций Главдорстроя составлял 5,3% и для остальных организаций Министерства - 10%, а в 1990 г.  $T_d$  для организаций Главдорстроя составлял 6,9% и для остальных организаций Министерства - 13%.

1.3.2. Дополнительные расходы на материальные затраты, вызванных пересмотром оптовых цен и тарифов в промышленности и тарифов на грузовые перевозки (строка 6.2 таблицы приложения 3).

Эти затраты определяются, исходя из удельного веса каждого вида материальных затрат в общей сумме накладных расходов и предполагаемого уровня повышения этих затрат.

В нижеследующей таблице приведены средние по строительству удельные веса материальных затрат в общей сумме накладных расходов и повышения уровня этих затрат.

Наименование видов материальных затрат, относимых на накладные расходы	Удельный вес материальных затрат в процентах от общей суммы накладных расходов		Уровень повышения материальных затрат
	подрядный способ	хозяйственный способ	%
материалы	6,0	4,0	70

1	2	3	4
амортизационные отчисления по основным фондам, содержание которых предусмотрено за счет накладных расходов	6,5	5,5	18
износ малоценных и быстроизнашивающихся инструментов, производственного инвентаря и временных нетитульных сооружений, приспособлений, устройств	7,6	5,0	20
тепловая энергия	0,4	0,3	60
электроэнергия	0,2	0,2	40

В случае отклонения размера фактических затрат от приведенных средних показателей организации определяют дополнительные затраты на основании данных бухгалтерского учета.

1.3.3. Платежей по обязательному страхованию имущества в размере 0,08 процента от остаточной стоимости основных производственных фондов (строка 6.3 таблицы приложения 3), включаемых в нормы накладных расходов в соответствии с письмом Управления ценообразования и смет в строительстве Госстроя СССР от 19 июля 1990 г. № 10-627.

Для организаций, расположенных в зонах повышенной сейсмической опасности (в соответствии с картой сейсмического районирования СССР), установленные ставки увеличиваются в зонах с сейсмичностью 6 баллов на 10%, 7 баллов - на 15%, 8 и более баллов - на 20% (письмо Минтрансстроя СССР от 8 июня 1990 г. № СВ-342).

1.3.4. В соответствии с указанным в п.1.3.3. письмом Управления ценообразования и смет в строительстве Госстроя СССР в состав норм накладных расходов включается статья "Уплата процентов за краткосрочный банковский кредит" (строка 6.4 таблицы приложения 3).

Эти затраты при отсутствии исходных данных принимаются в размере 0,63 процента от сметных прямых затрат.

**I.3.5. Дополнительных затрат, вызванных необходимостью улучшения санитарно-гигиенических и культурно-бытовых условий на стройплощадках для работников строительства, а также повышения уровня инженерно-экономической подготовки производства и его организации с применением современных средств электронно-вычислительной техники (строка 6.5 таблицы приложения 3).**

Эти затраты при отсутствии исходных данных принимаются в размере 0,3 процента к сметным прямым затратам.

**I.4. Повышенные предельные нормы накладных расходов на строительные работы определяются в порядке, аналогичном порядку определения предельных норм накладных расходов в соответствии с приложением 3).**

**I.5. Единые предельные нормы накладных расходов на специальные строительные работы определяются по форме, приведенной в приложении 3, а на монтажные работы - в приложении 4.**

Справочно. При разработке рекомендуемых единых предельных норм накладных расходов на монтажные работы, утвержденных Постановлением Госстроя СССР от 29 декабря 1990 г. № II7 (указание Минтрансстроя СССР от 16 января 1991 г. № 23-р), были использованы данные о структуре сметных прямых затрат, приведенных в приложении 5.

## **2. ПОРЯДОК ПЕРЕСЧЕТА НОРМ НАКЛАДНЫХ РАСХОДОВ В УРОВЕНЬ НОВЫХ СМЕТНЫХ НОРМ И ЦЕН**

**2.1. Нормы накладных расходов, разработанные в уровне сметных норм и цен 1984 г., переводятся в уровень новых сметных норм и цен путем деления рассчитанной нормы на индекс изменения сметных прямых затрат.**



Справочно. Госстроем СССР принят индекс изменения сметных прямых затрат на строительные работы по Минтрансстрою СССР в размере 1,57; на подземные горнокапитальные работы - 1,568; на буровзрывные работы - 1,6; на внутренние санитарно-технические работы - 1,65; на монтаж металлоконструкций - 1,8. По монтажным работам установлен индекс изменения основной заработной платы рабочих - 1,25.

2.2. Учет влияния на величину нормы накладных расходов увеличения (уменьшения) объема строительного-монтажных работ, выполняемого собственными силами, по сравнению с базисным годом (в сопоставимых ценах) осуществляется в следующем порядке:

$$K = ( O_{\sigma} : O_{\Pi} + I ) \times 0,5 ,$$

где K-коэффициент, учитывающий влияние на накладные расходы увеличения (уменьшения) объема строительного-монтажных работ по сравнению с базисным годом;

$O_{\sigma}$ - объем строительного-монтажных работ, выполняемых собственными силами в базисном году;

$O_{\Pi}$ - объем строительного-монтажных работ, подлежащий выполнению собственными силами в расчете на год в планируемом периоде;

0,5- коэффициент, учитывающий размер условно-постоянных расходов в составе себестоимости.

Данный метод корректировки нормы накладных расходов рекомендован ЦНИИЭУСом Госстроя СССР в Методических указаниях по разработке норм накладных расходов в строительстве, утвержденных Госстроем СССР 26 января 1990 г. № 2-Д.

Т а б л и ц а

определения отчетной базы для расчета предельной нормы накладных расходов на строительные работы по наименование треста, объединения, управления строительства

(тыс.руб.)

Сметная стоимость СМР, выполненных собственными силами		Накладные расходы в фактической себестоимости выполненных работ		Накладные расходы в процентах к сметным прямым затратам	
Всего	в том числе:	Всего	в том числе:	По действующим нормам	По фактической себестоимости прини-маемой за базу
	прямые затраты	исключа- емые (по расчету, составля емому по форме при ложения 2)	принима- емые за базу исчисле- ния нормы гр.5-гр.6	гр.4 гр.3х100	гр.7 гр.3х100

- I. ВСЕГО ПО ТРЕСТУ (объединению, управлению строительства)
  - в том числе:
  - а) по организациям, дислоцированным в районах, для которых разрешено устанавливать повышенные нормы накладных расходов
  - б) по организациям, выполняющим свыше 75% годового объема работ, на которые устанавливаются единые предельные нормы накладных расходов
2. ОТЧЕТНАЯ БАЗА ДЛЯ РАСЧЕТА НОРМЫ (строка I - п. "а" - п. "б")

Расшифровка  
затрат, подлежащих исключению из суммы  
фактических накладных расходов

(тыс.руб.)

№№ п/п	Наименова- ние затрат	Источник инфор- мации	Всего по тресту (объеди- нению, управле- нию строите- льства	в том числе:		Всего без учета органи- заций, указан- ных в графах 5 и 6 (гр.4- гр.5- гр.6)
				По органи- зациям, слоциро- ванным в районах, для кото- рых разре- шено уста- навливать повышенные нормы на- кладных расходов	По органи- зациям, вы- полняющим свыше 75% годового объема ра- бот, на кото- рые установ- лены единые предельные нормы на- кладных расходов	
1	2	3	4	5	6	7

I. Затраты, не входя-  
щие в состав норм на-  
кладных расходов-всего

в том числе:

I.1. Затраты, возмеща- гр.3  
емые в порядке ком- стр.230  
пенсации ф.№2-с

I.2. Затраты, не уч- (гр.2-  
тенные в нормах на- гр.3)  
кладных расходов(без стр.232  
соответствующих за- ф.№ 2-с  
трат, возмещаемых в  
порядке компенсации)

I.3. Экономия от со- гр. 2  
вершенствования про- стр.233  
ектных решений ф.№ 2-с

2.х) Расходы на содер- стр.080  
жание и эксплуатацию ф.№ 14  
служебных легковых  
автомобилей за I-ое  
полугодие 1988 г.

ИТОГО затраты, подле-  
жащие исключению из  
суммы фактических наклад-  
ных расходов (строка I +  
строка 2)

х) Опредляется в случае, если нормы накладных расходов разра-  
батываются на основе данных за 1988 год.

Приложение 3

**РАСЧЕТ**  
пределной нормы накладных расходов  
на строительные работы

по \_\_\_\_\_  
(наименование треста, объединения, управления строительства)

№ п/п	Наименование статей	Показатели	
		тыс. руб.	в % к сметным прямым затратам
1	2	3	4
1.	Объем строительно-монтажных работ в сметных ценах 1984 г. в том числе:		-
1.1.	Сметные прямые затраты		100
2.	Накладные расходы по действующей норме		
3.	Накладные расходы фактические		
4.	Затраты, подлежащие исключению из суммы фактических накладных расходов (принимаются по приложению 2)		
5.	Накладные расходы фактические, подлежащие учету в норме (строка 3 - строка 4)		
6.	Затраты, дополнительно включаемые в состав проекта нормы накладных расходов - всего		
	в том числе:		
6.1.	Разница между новыми и действующими тарифами взносов на государственное социальное страхование		

1	2	3	4
---	---	---	---

6.2. Дополнительные расходы на материальные затраты, вызванные пересмотром оптовых цен и тарифов в промышленности и тарифов на грузовые перевозки

из них:

- а) материалы;
  - б) амортизационные отчисления по основным фондам, содержание которых предусмотрено за счет накладных расходов;
  - в) износ малоценных и быстроизнашивающихся инструментов, производственного инвентаря и временных нетитульных сооружений, приспособлений, устройств;
  - г) тепловая энергия;
  - д) электроэнергия.
- 6.3. Платежи по обязательному страхованию имущества
- 6.4. Уплата процентов по краткосрочным кредитам банка
- 6.5. Дополнительные затраты, вызванные необходимостью улучшения санитарно-гигиенических и культурно-бытовых условий на стройплощадках для работников строительства, а также повышения уровня инженерно-экономической подготовки производства и его организации с применением современных средств электронно-вычислительной техники
7. Накладные расходы, принимаемые для расчета нормы (строка 5 + строка 6)
8. Проектируемая норма накладных расходов

$$\left( \frac{\text{строка 7}}{\text{строка 1.1.}} \times 100 \right)$$

Приложение 4

РАСЧЕТ

единой предельной нормы накладных расходов

на \_\_\_\_\_ по данным \_\_\_\_\_  
(наименование работ) (количество организаций)

специализированных подрядных организаций

=====

№ п/п	Наименование статей	Показатели	
		тыс. руб.	в % к основной заработной плате рабочих
1	2	3	4

I. Объем работ по сметной стоимости, выполненных специализированными подрядными организациями к)

I.I. В том числе сметные прямые затраты

из них:

основная заработная плата рабочих (определяется по формуле: строка I.I. x  $K_2$ ; 100, где  $K_2$  - удельное значение основной заработной платы рабочих в сметных прямых затратах (в процентах), принимается по приложению 5 на данный вид работ)

2. Накладные расходы по действующей норме

3. Накладные расходы фактические

4. Затраты, подлежащие исключению из суммы фактических накладных расходов (по перечню статей, приведенных в приложении 2)

5. Накладные расходы фактические, подлежащие учету в норме (строка 3 - строка 4)

6. Затраты, дополнительно включаемые в состав проекта нормы накладных расходов - всего

н) В расчет включаются данные по специализированным подрядным организациям, в объеме работ которых удельный вес данного вида работ составляет не менее 75%.

1	2	3	4
---	---	---	---

в том числе:

- 6.1. Разница между новыми и действующими тарифами взносов на государственное социальное страхование
- 6.2. Дополнительные расходы на материальные затраты, вызванные пересмотром оптовых цен и тарифов в промышленности и тарифов на грузовые перевозки
  - из них:
    - а) материалы;
    - б) амортизационные отчисления по основным фондам, содержание которых предусмотрено за счет накладных расходов;
    - в) износ малоценных и быстроизнашивающихся инструментов, производственного инвентаря и временных нетитульных сооружений, приспособлений, устройств;
    - г) тепловая энергия;
    - д) электроэнергия.
- 6.3. Платежи по обязательному страхованию имущества
- 6.4. Уплата процентов по краткосрочным кредитам банка
- 6.5. Дополнительные затраты, вызванные необходимостью улучшения санитарно-гигиенических и культурно-бытовых условий на стройплощадках для работников строительства, а также повышения уровня инженерно-экономической подготовки производства и его организации с применением современных средств электронно-вычислительной техники
- 7. Накладные расходы, принимаемые для расчета нормы (строка 5 + строка 6)
- 8. Проектируемая норма накладных расходов

$$\left( \frac{\text{строка 7}}{\text{строка I.I.}} \times 100 \right)$$

Приложение 5

СТРУКТУРА СМЕТНЫХ ПРЯМЫХ ЗАТРАТ  
В СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ МОНТАЖНЫХ РАБОТ

-----

Структура сметных прямых затрат, %

Виды работ	материалы	основная заработная плата рабочих	затраты по эксплуатации машин и ме- ханизмов
Монтаж оборудования	74	21	5
Электромонтажные работы	78	16	6
Устройство сигнализации, централизации, блокировки, связи на железных дорогах	67	28	5
Прокладка и монтаж сетей связи	54	39	7
Прокладка и монтаж между- городних линий связи	82	9	9
Устройство средств посадки самолетов и систем управ- ления воздушным движением на аэродромах	77	19	4



Приложение 6

Пример расчета предельной нормы накладных  
расходов на строительные работы

Исходные данные  
для разработки проекта предельной нормы  
накладных расходов на строительные работы  
по тресту \_\_\_\_\_ по  
(наименование треста)  
данным за \_\_\_\_\_ год х)

Показатели	ИСТОЧНИК информации	Тыс. руб.
Объем СМР, выполненный собственными силами (смет.)	Гр. I стр. 101 Ф. № 2-с	7759
Прямые затраты (смет.)	гр. I стр. 201 Ф. № 2-с	5740
Накладные расходы (смет.)	гр. I стр. 206 Ф. № 2-с	1445
Накладные расходы (факт.)	гр. 3 стр. 206 Ф. № 2-с	2556
В том числе затраты, возмещаемые в порядке компенсации	гр. 3 стр. 230 Ф. № 2-с	1606
Затраты, не учтенные в нормах накладных расходов	гр. 2 стр. 232 Ф. № 2-с	1387
В том числе затраты, возмещаемые в порядке компенсации	гр. 3 стр. 232 Ф. № 2-с	1387
Экономия от совершенствования проектных решений	гр. 2 стр. 233 Ф. № 2-с	-
Заработная плата	гр. 2 стр. 242 Ф. № 2-с	2713
В том числе затраты, возмещаемые в порядке компенсации	гр. 3 стр. 242 Ф. № 2-с	1030
Отчисления на социальное страхование	гр. 2 стр. 243 Ф. № 2-с	271
В том числе затраты, возмещаемые в порядке компенсации	гр. 3 стр. 243 Ф. № 2-с	100
Расходы на содержание и эксплуатацию служебных легковых автомобилей	стр. 080 Ф. № 14	6

ж) Пример расчета сделан на базе данных за 1988 ГОД  
(цифры условные)

**Р А С Ч Е Т**  
**предельной-нормы накладных расходов на**  
**строительные работы по тресту** \_\_\_\_\_  
 (наименование  
 треста)

№№ п/п	Наименование статей	Показатели	
		тыс. руб.	в % к сметным прямым затратам
1	2	3	4
I.	Объем строительно-монтажных работ в сметных ценах 1984 г.	7759	-
	в том числе:		
I.1.	Сметные прямые затраты	5740	100
2.	Накладные расходы по действующей норме	1445	25,2
3.	Накладные расходы фактические	2556	44,6
4.	Затраты, подлежащие исключению из суммы фактических накладных расходов	1612	28,1
5.	Накладные расходы фактические, подлежащие учету в норме (строка 3 - строка 4)	944	16,5
6.	Затраты, дополнительно включаемые в состав проекта нормы накладных расходов - всего	846,7	14,7
	в том числе:		
6.1.	Разница между новыми и действующими тарифами взносов на государственное социальное страхование	461,7	8,0
6.2.	Дополнительные расходы на материальные затраты, вызванные пересмотром оптовых цен и тарифов в промышленности и тарифов на грузовые перевозки	184,3	3,2
	из них:		
	а) материалы;	107,4	1,9

1	2	3	4
б) амортизационные отчисления по основным фондам, содержание которых предусмотрено за счет накладных расходов;		29,9	0,5
в) износ малоценных и быстроизнашивающихся инструментов, производственного инвентаря и временных нетитульных сооружений, приспособлений, устройств;		38,9	0,7
г) тепловая энергия;		6,1	0,1
д) электроэнергия.		2,0	-
6.3. Платежи по обязательному страхованию имущества		11,5	0,2
6.4. Уплата процентов по краткосрочным кредитам банка		172	3,0
6.5. Дополнительные затраты, вызванные необходимостью улучшения санитарно-гигиенических и культурно-бытовых условий на стройплощадках для работников строительства, а также повышения уровня инженерно-экономической подготовки производства и его организации с применением современных средств электронно-вычислительной техники		17,2	0,3
7. Накладные расходы, принимаемые для расчета нормы (строка 5 + строка 6)		1790,7	-
8. Проектируемая норма накладных расходов			
( $\frac{\text{строка 7}}{\text{строка 1.1.}} \times 100$ )		-	31,2

В сметных ценах 1991 г. норма накладных расходов составит

$$\frac{31,2}{1,57} \times 100\% = 19,9\% \text{ к сметным прямым затратам}$$

Расшифровка  
затрат, подлежащих исключению из суммы  
фактических накладных расходов по тресту

(наименование треста)					
№№ п/п	Наименование статей	1	Источник инфор- мации	Тыс. руб.	В % к сметным прямым затратам
I	2		3	4	5
I.	Затраты, не входящие в состав накладных расходов - всего			1606	28,0
	в том числе:				
I.1.	Затраты, возмещаемые в порядке компенсации		гр.3 стр.230 ф.№ 2-с	1606	28,0
I.2.	Затраты, не учтенные в нормах накладных расходов (без соответствующих затрат, возмещаемых в порядке компенсации)		(гр.2- гр.3) стр.232 ф.№ 2-с	-	-
I.3.	Экономия от совершенствования проектных решений		гр.2 стр.233 ф.№ 2-с	-	-
2.	Расходы на содержание и эксплуатацию служебных легковых автомобилей за I-ое полугодие 1988 г.			0,080 ф.№ 14	6 0,1
ИТОГО затраты, подлежащие исключению из суммы фактических накладных расходов (страница 1 + страница 2)				1612	28,1

Расчет разницы между новыми и действующими тарифами взносов на государственное социальное страхование ( $P_c$ )

$$P_c = (271 - 100)(37 : 10 - 1) = 461,7 \text{ тыс.руб.}$$

О ВВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ  
СТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Постановление Совмина РСФСР от 08.11.91 № 593)<sup>х</sup>

В целях защиты прав и интересов потребителей строительной продукции Совет Министров РСФСР п о с т а н о в л я е т:

1. Ввести государственное лицензирование строительной деятельности на территории РСФСР.

Государственному комитету РСФСР по архитектуре и строительству в месячный срок:

установить перечень видов строительной деятельности и работ, осуществляемых на основании лицензии;

определить очередность осуществления лицензирования строительной деятельности на территории РСФСР.

2. Утвердить "Положение о государственном лицензировании строительной деятельности на территории РСФСР" согласно приложению.

3. Согласиться с предложением Государственного комитета РСФСР по архитектуре и строительству о создании в его составе Республиканского лицензионного центра и поручить ему утвердить Положение о центре.

4. Советам Министров республик в составе РСФСР, главам администраций краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга создать лицензионные

---

<sup>х</sup> Доведено указанием Корпорации "Трансстрой" от 06.12.91 № I-р

центры в соответствии с "Положением о государственном лицензировании строительной деятельности на территории РСФСР".

5. Государственному комитету РСФСР по архитектуре и строительству совместно с Министерством финансов РСФСР в двухмесячный срок разработать рекомендации о порядке и размерах взимания платы за выдачу лицензий и об использовании полученных средств.

## Приложение

### П О Л О Ж Е Н И Е

о государственном лицензировании строительной деятельности на территории РСФСР

#### 1. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает организационно-правовые основы лицензионной деятельности, определяет виды подлежащей лицензированию строительной деятельности<sup>к)</sup>, порядок лицензирования и выдачи лицензий, статус и функции лицензионных органов.

2. Лицензирование строительной деятельности осуществляется с целью защиты прав и интересов потребителей строительной продукции.

3. Действие настоящего Положения распространяется на все виды строительной деятельности, установленные перечнем, утверждаемым Государственным комитетом РСФСР по архитектуре и строительству.

Советами Министров республик в составе РСФСР могут быть уточнены принципы лицензирования строительной деятельности.

---

к) Под "строительной деятельностью" понимаются в дальнейшем следующие ее виды: выполнение строительно-монтажных, проектных работ, инженерных изысканий, производство строительных материалов, изделий и конструкций.

4. Субъектами лицензирования являются организации и предприятия, осуществляющие или имеющие намерение начать строительную деятельность, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

5. Лицензии, выданные органами государственной системы лицензирования строительной деятельности РСФСР, действительны на всей территории Российской Федерации.

#### П. Государственная система лицензирования

6. Основой государственной системы лицензирования строительной деятельности являются лицензионные центры. В государственную систему лицензирования строительной деятельности также входят аккредитованные специализированные и территориальные экспертные базовые центры.

7. Лицензионные центры образуются:

на уровне РСФСР по решению Совета Министров РСФСР;

на уровне республик в составе РСФСР в порядке, ими определяемом;

на уровне краев, областей, автономной области и автономных округов, в городах Москве и Санкт-Петербурге по решению соответствующих органов государственного управления.

8. Назначение на должность (освобождение от должности) руководителей лицензионных центров производится в порядке, определяемом соответственно Государственным комитетом РСФСР по архитектуре и строительству, органами государственного управления республик в составе РСФСР, краев, областей, автономной области и автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

9. Республиканский лицензионный центр Государственного комитета РСФСР по архитектуре и строительству выполняет следующие основные функции:

подготовка инструктивных и нормативно-методических документов по вопросам лицензионной деятельности;

проведение консультационного обслуживания и координация деятельности органов лицензирования на всех уровнях;

аккредитация специализированных базовых экспертных центров;

подготовка предложений по перечню видов строительной деятельности и работ, подлежащих лицензированию;

рассмотрение и принятие решений по спорным вопросам, связанным с отказом в выдаче лицензии, другим вопросам лицензирования;

осуществление контроля за деятельностью лицензионных центров

ведение единого республиканского банка данных по лицензионной деятельности;

издание Реестра организаций и предприятий, получивших лицензии на территории РСФСР.

10. Основными функциями лицензионных центров республик в составе РСФСР, краев, областей, автономной области и автономных округов, в городах Москве и Санкт-Петербурге являются:

рассмотрение заявлений субъектов лицензирования о выдаче лицензии;

организация экспертизы;

установление сроков действия выдаваемых лицензий;

выдача лицензий или мотивированных в письменной форме отказов в выдаче лицензий;

принятие решений о лишении или приостановлении действия лицензии;



аккредитация территориальных базовых экспертных центров;  
ведение учета и издание Реестра организаций и предприятий,  
получивших лицензии на соответствующей территории;

издание оперативной информации об аннулировании или приостановлении действия лицензий;

представление годовых и квартальных отчетов в порядке и сроки, определяемые республиканским лицензионным центром.

11. При лицензионных центрах по решениям органов государственного управления, их образовавших, могут создаваться экспертные комиссии из специалистов, привлекаемых преимущественно на договорной основе.

12. Финансирование деятельности органов лицензирования осуществляется на момент их образования из местных бюджетов с последующим переходом к финансированию за счет средств полученных за выдачу лицензий.

### Ш. Организация проведения лицензирования. Критерии оценки

13. Для получения лицензии субъекты лицензирования представляют в лицензионные центры, как правило, по месту их государственной регистрации следующие документы и материалы:

заявление;

утвержденный в установленном порядке устав;

данные о квалификационном составе специалистов;

информация о технической базе или возможности привлечения основных машин, механизмов, оборудования;

сведения о наличии внутрипроизводственной системы контроля качества.

14. Субъекты лицензирования, имеющие намерение получить лицензию на выполнение специальных видов работ или работ, выполняемых на территориях с особо сложными геолого-климатическими условиями, представляют в лицензионные центры дополнительно к документам, указанным в п. 13, заключение специализированных аккредитованных базовых экспертных центров.

15. Субъекты лицензирования несут ответственность за достоверность представляемых сведений.

16. Решение о выдаче или отказе в выдаче лицензии принимается в течение 30 дней со дня поступления заявления с приложением необходимых материалов и документов.

В случае, если для принятия решения требуется проведение дополнительной экспертизы, решение принимается не позднее 60 дней со дня поступления заявления.

17. Субъекты лицензирования имеют право получить лицензию на один или несколько видов строительной деятельности.

Лицензия выдается сроком до 5 лет.

Правом получения лицензии обладает предприятие (организация), уставом которого предусмотрено выполнение соответствующих видов строительной деятельности.

18. Перерегистрация лицензий производится по истечении срока ее действия, а также в случаях реорганизации предприятия (организации).

19. Оценка возможности выполнения субъектом лицензирования соответствующих видов строительной деятельности производится по следующим основным критериям:

качественный уровень выполняемых работ, продукции, услуг, определяемый по отзывам наиболее крупных заказчиков (потреби-

телей продукции), заключениям территориальных проектных и изыскательских организаций, заключениям соответствующих государственных надзорных органов;

наличие системы контроля качества;

состояние технической базы, исходя из наличия или возможности привлечения соответствующих машин, механизмов и оборудования;

квалификационный состав специалистов с учётом уровня образования и стажа работы в соответствующем виде строительной деятельности.

20. Лицензионные центры привлекают для экспертизы экспертные комиссии или аккредитованные специализированные и территориальные экспертные базовые центры.

21. Экспертные комиссии, специализированные и территориальные базовые экспертные центры в результате рассмотрения представленных документов и материалов, а также при необходимости обследования деятельности субъектов лицензирования подготавливают соответствующие заключения и представляют их в лицензионный центр.

22. Лицензионный центр при положительном решении выдаёт субъекту лицензирования лицензию по установленной форме согласно приложению, которая предоставляет право выполнять указанные в ней виды строительной деятельности.

Осуществление не указанных в лицензии видов строительной деятельности, которые в соответствии с настоящим Положением подлежат лицензированию, запрещается.

23. В период рассмотрения материалов лицензионными центрами субъекты лицензирования имеют право продолжать ранее выполнявшиеся ими виды строительной деятельности.

24. Разногласия, возникающие в вопросах выдачи, приостановления действия или аннулирования лицензий, рассматриваются вышестоящим лицензионным центром.

Приложение

**Л И Ц Е Н З И Я**

**на осуществление строительной деятельности**

Выдана на основании решения \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование лицензионного центра)

№ \_\_\_\_\_ от " " \_\_\_\_\_ 19 \_\_\_\_ г.

\_\_\_\_\_ (наименование организации, предприятия)

\_\_\_\_\_ (юридический адрес организации, предприятия)

и предоставляет право на осуществление

\_\_\_\_\_ (наименование видов строительной деятельности)

\_\_\_\_\_ (наименование видов работ, продукции и услуг)

**Область действия лицензии**

\_\_\_\_\_ (наименование административно-территориального и

\_\_\_\_\_ национально-территориального образования)

**Особые условия:**

Дата выдачи лицензии " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 19 \_\_\_\_ г.

Лицензия действительна до " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 19 \_\_\_\_ г.

Председатель лицензионного центра

\_\_\_\_\_ (наименование лицензионного Центра) \_\_\_\_\_ (подпись) \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)

ОБ ОТМЕНЕ ОГРАНИЧЕНИЙ НА ЗАРАБОТНУЮ ПЛАТУ И НА  
ПРИРОСТ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЯЕМЫХ НА ПОТРЕБЛЕНИЕ  
(Указ Президента РСФСР от 15.II.91 № 210)<sup>к)</sup>

В целях создания условий для повышения трудовой активности работников **п о с т а н о в л я ю:**

1. Отменить с 1 декабря 1991 г. ограничения на заработную плату и на прирост средств, направляемых на потребление.

Установить, что предприятия и организации определяют размер средств, направляемых на потребление, самостоятельно в пределах заработанных средств в соответствии с Законом РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности".

Рекомендовать Президиуму Верховного Совета РСФСР отменить действие пункта 6 постановления Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 апреля 1991 г. № 1043-1.

2. Отменить ограничения размера заработка, на который начисляются районный коэффициент и северные надбавки.

Министерству экономики и финансов РСФСР и Министерству труда и занятости населения РСФСР внести на утверждение Правительства РСФСР порядок финансирования расходов на эти цели, имея в виду привлечение бюджетных ассигнований и внебюджетных средств, а также расширение прав предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера и местностях, в которых выплачиваются северные надбавки, в определении размера, порядка и условий выплаты этих надбавок.

---

к) Доведено указанием корпорации "Трансстрой" от 27.II.91 № 3-р

О ПОВЫШЕНИИ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОТНИКОВ  
БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ  
(Указ Президента РСФСР от 15.11.91 № 211)<sup>к)</sup>

В целях усиления социальной защищенности работников, занятых в организациях и учреждениях здравоохранения, образования, культуры, науки, в правоохранительных органах, органах управления и других организациях, находящихся на бюджетном финансировании, и сближения уровней оплаты труда работников производственных и непроизводственных отраслей п о с т а н о в л я ю:

1. Повысить с 1 декабря 1991 г., на 90 процентов размеры действующих тарифных ставок и окладов работников, занятых в организациях и учреждениях здравоохранения, образования, культуры, науки, в правоохранительных органах, судах, органах управления и других организациях, находящихся на бюджетном финансировании.

Повышению подлежат ставки и оклады, утвержденные Правительством РСФСР или по его поручению другими органами и увеличенные на размер компенсации, введенной с апреля 1991 г. в связи с повышением розничных цен.

Министерству экономики и финансов РСФСР представить на рассмотрение Правительства РСФСР предложения о порядке и источниках финансирования расходов на эти цели, имея в виду привлечение как бюджетных ассигнований, так и внебюджетных средств.

Министерству труда и занятости населения РСФСР разработать и представить Правительству РСФСР в 1992 году меры, направленные на совершенствование оплаты труда работников учреждений и орга-

---

к) Доведено указанием корпорации "Трансстрой" от 27.12.91 № 3-р

низаций, находящихся на бюджетном финансировании, имел в виду усиление дифференциации оплаты труда в зависимости от квалификации и качества труда работников.

2. Предоставить право организациям и учреждениям, находящимся на бюджетном финансировании, самостоятельно устанавливать формы и системы оплаты труда, определять размеры надбавок, доплат, премий и других выплат стимулирующего характера, а также структуру и штаты без учета соотношений численности работников различных категорий.

3. Предоставить право правительствам республик в составе РСФСР, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга при изыскании дополнительных средств повышать за счет соответствующих бюджетов ставки и оклады работников, занятых в организациях, находящихся на бюджетном финансировании.

4. Правительству РСФСР в недельный срок определить по согласованию с Министерством обороны СССР порядок и условия повышения окладов и тарифных ставок военнослужащим и работникам предприятий и организаций этого Министерства.

О СОЦИАЛЬНОМ ПАРТНЕРСТВЕ И РАЗРЕШЕНИИ  
ТРУДОВЫХ СПОРОВ (КОНФЛИКТОВ)

(Указ Президента РСФСР от 15.11.91 № 212)<sup>\*)</sup>

В целях создания системы социального партнерства в области социально-трудовых отношений, разрешения трудовых конфликтов в условиях перехода к рыночной экономике **п о с т а н о в л я ю:**

---

\*) Доведено указанием корпорации "Трансстрой" от 27.12.91 № 3-р

1. Ввести в практику ежегодное заключение на республиканском уровне генеральных соглашений по социально-экономическим вопросам между Правительством РСФСР, полномочными представителями общереспубликанских объединений профсоюзов и предпринимателей. Определять в этих соглашениях обязательства сторон в области занятости населения, поэтапного повышения социальных гарантий гражданам, социальной защиты наиболее уязвимых групп населения, обеспечения роста доходов трудящихся по мере стабилизации экономики, реализации республиканских социально-экономических программ.

2. Признать целесообразным начиная с 1992 года заключать трехсторонние отраслевые тарифные соглашения между органами государственного управления, профсоюзами и представителями собственников (работодателей), предусмотрев в них взаимные обязательства сторон, регулирующие социально-трудовые отношения в области организации, оплаты труда, социальных гарантий, найма и увольнения работников, обеспечивающие повышение эффективности производства, укрепление трудовой дисциплины, предотвращение трудовых конфликтов, а также соблюдение интересов трудящихся при проведении приватизации. Соглашения должны быть направлены на соблюдение экономически обоснованных соотношений между ростом оплаты труда с учетом реформы розничных цен и увеличением объемов выпускаемой продукции. Соглашения не должны ухудшать условий труда и нарушать социальных гарантий, установленных законодательством и противоречить ему.

3. Предоставить на время проведения демонополизации и приватизации экономики отраслевым концернам, ассоциациям и другим объединениям предприятий независимо от форм собственности право



заключения отраслевых тарифных соглашений от лица представителей собственников (работодателей). Предусмотреть в уставах союзов и организаций, представляющих интересы собственников, ответственность за создание социально-экономических и организационных условий, необходимых для эффективного развития отраслей.

4. Поручить Правительству РСФСР в двухнедельный срок:

образовать республиканскую комиссию для рассмотрения и заключения генерального и отраслевых тарифных соглашений и урегулирования трудовых споров (конфликтов) в составе представителей Правительства РСФСР, профсоюзов и работодателей;

определить правовой статус, порядок и условия деятельности комиссии, порядок представительства интересов сторон и привлечения независимых экспертов;

разработать и утвердить порядок подготовки и рассмотрения генеральных и отраслевых тарифных соглашений на 1992 год.

5. Министерством и ведомствам РСФСР, концернам, корпорациям, ассоциациям и другим объединениям независимо от форм собственности, получившим право отраслевого представительства, создать в месячный срок для подготовки проектов соглашений и урегулирования трудовых споров (конфликтов) отраслевые комиссии в составе работодателей и представителей профсоюзов.

Республиканская комиссия определяет при необходимости конкретных представителей экономических, социальных и других государственных органов управления в работе отраслевых комиссий.

6. Для разрешения разногласий по соглашениям и возникшим трудовым спорам (конфликтам) предоставить республиканской и отраслевым комиссиям право:

осуществлять контроль за выполнением органами государственного управления, предприятиями, объединениями и организациями независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности условий соответствующих соглашений;

привлекать к работе по разрешению коллективных трудовых споров (конфликтов) руководителей и работников министерств и ведомств РСФСР, ассоциаций, концернов, корпораций и других объединений предприятий;

вносить предложения о привлечении к ответственности должностных лиц, не обеспечивающих выполнение достигнутых соглашений по урегулированию трудовых конфликтов;

посещать в установленном порядке объединения, предприятия и организации независимо от форм собственности, знакомиться с трудовыми и социально-бытовыми условиями работающих, а также с отчетами, статистическими и другими документами и материалами.

7. Республиканской и отраслевым комиссиям в недельный срок рассматривать причины коллективных трудовых споров (конфликтов) и принимать решения об их обоснованности.

При соблюдении условий соглашения конфликты (забастовки) считаются незаконными.

8. Создать при Министерстве труда и занятости населения РСФСР службу разрешения трудовых конфликтов, возложив на нее контроль за ходом выполнения заключенных соглашений, изучение причин возникновения трудовых споров и их устранение.

Правительству РСФСР в месячный срок разработать и определить правовой статус, порядок и условия функционирования указанной службы.

Ввести настоящий Указ в действие с момента подписания.

О ПОРЯДКЕ ВВЕДЕНИЯ МИНИМАЛЬНОГО РАЗМЕРА  
ОПЛАТЫ ТРУДА В РСФСР

(Постановление Правительства РСФСР от 15.II.91 №5)\*)

Правительство РСФСР п о с т а н о в л я е т:

1. Установить минимальный размер оплаты труда с I декабря 1991 г. 200 рублей в месяц с учетом компенсации, введенной с апреля 1991 года в связи с повышением розничных цен.

В минимальный размер оплаты труда не включаются доплаты и надбавки, а также премии и другие поощрительные выплаты.

Конкретные размеры ставок и окладов, а также соотношения в их размерах между категориями персонала и работниками различных профессионально-квалификационных групп определяются на предприятиях условиями коллективных договоров.

2. Министерству труда и занятости населения РСФСР разработать и представить Правительству РСФСР предложения по порядку периодического пересмотра минимального размера оплаты труда в зависимости от изменения минимального потребительского бюджета и социально-экономического положения республики.

3. Ввести нормальную продолжительность рабочего времени с I января 1992 г. не более 40 часов в неделю.

Продолжительность сокращенного рабочего времени при 6-часовом и 5-часовом рабочем дне сохраняется на прежнем уровне - соответственно 36 и 30 часов.

Установить:

минимальный размер часовой тарифной ставки;

при 40-часовой рабочей неделе - 119 копеек;

---

\*) Доведено указанием корпорации "Трансстрой" от 27.I2.91 № 3-р

при 36-часовой рабочей неделе - 132 копейки;

при 30-часовой рабочей неделе - 158 копеек;

коэффициент пересчета часовых тарифных ставок в месячные  
в следующих размерах:

при 40-часовой рабочей неделе - 169,2;

при 36-часовой рабочей неделе - 152,3;

при 30-часовой рабочей неделе - 126,9.

4. Осуществить введение минимального размера оплаты труда за счет собственных средств (доходов) предприятий, а в бюджетных учреждениях и организациях - за счет бюджетных ассигнований.

Министерству экономики и финансов РСФСР определить порядок и источники финансирования расходов на эти цели бюджетным организациям и учреждениям.

5. Установить, что размеры компенсационных доплат (за условия труда, отклоняющиеся от нормальных, за работу в вечернее и ночное время и т.д.) определяются предприятиями самостоятельно но не ниже размеров, установленных соответствующими решениями Правительства РСФСР или других органов по его поручению.

Стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки за высокую квалификацию, профессиональное мастерство, работу с меньшей численностью, премии, вознаграждения и т.д.) определяются предприятиями самостоятельно и производятся в пределах имеющихся средств. Размеры и условия их выплаты определяются в коллективных договорах.

6. Действующие условия оплаты труда работников, изменение которых не предусмотрено настоящим постановлением, сохраняются.

ОБ УВЕЛИЧЕНИИ ОБЪЕМОВ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА  
С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ СРЕДСТВ НАСЕЛЕНИЯ,  
ПРЕДПРИЯТИИ И ОРГАНИЗАЦИИ

(Постановление Правительства РСФСР от 14.12.91 № 40)\*)

В целях повышения заинтересованности граждан, предприятий и организаций в индивидуальном и кооперативном строительстве жилья, увеличения его объемов Правительство РСФСР п о с т а -  
н о в л я е т:

1. Исполнительным органам власти республик в составе РСФСР, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга отводить удобные земельные участки, финансировать объекты социальной сферы и инженерной инфраструктуры, отработать систему обеспечения индивидуальных застройщиков строительными материалами и изделиями, направлять освобождающиеся мощности строительных организаций на строительство жилых домов. Решать вопросы компенсации малоимущим гражданам до 70% стоимости строительства индивидуального и кооперативного жилья за счет соответствующих бюджетов.

2. Министерству экономики и финансов РСФСР совместно с Центральным банком РСФСР и Сберегательным банком РСФСР в месячный срок пересмотреть порядок финансирования и кредитования индивидуального и кооперативного жилищного строительства, имея в виду создание системы целевых накопительных вкладов, льготное кредитование, в том числе предоставление беспроцентных кредитов гражданам-застройщикам, состоящим на учете по улучшению жилищных условий.

---

\*) Доведено указанием корпорации "Трансстрой" от 26.12.91 № 2-р

3. Установить льготное налогообложение части доходов предприятий и организаций, направляемой на оказание помощи своим работникам для индивидуального и кооперативного жилищного строительства в размере 50% от норматива.

4. Разрешить подрядным строительным организациям осуществлять строительство за счет собственных средств и кредитов банка до 10% квартир в домах жилищно-строительных кооперативов с правом их продажи. Полученные средства, как правило, направлять на жилищное строительство.

О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЗАТРАТ НА НИИОКР В  
СВОДНЫХ СМЕТНЫХ РАСЧЕТАХ НА СТРОИТЕЛЬСТВО

(Письмо Главного управления научно-технического  
развития и проектирования от 13.01.92 №3004-04/12)

Для единообразия в определении размера затрат на финансирование общетраслевых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИИОКР) в соответствии с указанием Минтрансстроя СССР от 28.10.91 г. № 306-р разъясняем, что названные затраты определяются от сметной себестоимости строительно-монтажных работ, т.е. от суммы строительно-монтажных работ, деленной на коэффициент 1,08, учитывающий плановые накопления в размере 8% в сметной стоимости СМР.

О ПРОВЕДЕНИИ ПЕРЕОЦЕНКИ ПРОДУКЦИИ  
И ТОВАРОВ В СВЯЗИ С ЛИБЕРАЛИЗАЦИЕЙ ЦЕН

(Постановление Правительства РСФСР от 19.12.91 № 56)

В связи с либерализацией цен и переходом к реализации продукции и товаров по новым ценам правительство РСФСР п о с т а н о в л я е т:

1. Установить, что все предприятия и хозяйственные организации независимо от формы собственности обязаны провести по состоянию на 2 января 1992 г. инвентаризацию и переоценку остатков продукции производственно-технического назначения и потребительских товаров, реализация которых осуществлялась по государственным фиксированным и регулируемым ценам.

Продукция и товары реализация которых до 2 января 1992 г. осуществлялась по свободным (договорным) ценам инвентаризации и переоценке не подлежит.

2. Обязать Министерство торговли и материальных ресурсов РСФСР, Центросоюз РСФСР, а также министерства и ведомства РСФСР и другие органы хозяйственного управления обеспечить проведение указанных инвентаризаций и переоценки остатков продукции и товаров.

Правительствам республик в составе РСФСР, органы исполнительной власти краев, областей, автономных округов, районов и городов:

возглавить работу по организации переоценки остатков продукции и товаров. Сформировать комиссии с участием народных депутатов, представителей общественных организаций, финансовых и налоговых служб имея в виду закончить переоценку в кратчай-

ший срок не допуская перебоев в работе торгующих организаций;

оперативно принимать решения об отгрузке товаров в розничную сеть по мере проведения инвентаризации и переоценки на отдельно изолированных складах.

3. Рекомендовать правительствам республик в составе РСФСР, органам исполнительной власти краев, областей, автономной области, автономных округов, районов и городов, предприятиям и хозяйственным организациям производить переоценку остатков:

по продукции производственно-технического назначения и потребительским товарам, на которые со 2 января 1992 г. вводятся новые государственные регулируемые цены - исходя из предельных коэффициентов к действующим ценам, утвержденных постановлением правительства РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 55 "О мерах по либерализации цен";

по продукции и товарам, которые реализуются со 2 января 1992 г. по свободным (рыночным) ценам;

по продовольственным товарам - с коэффициентом 3 к действующим ценам;

по непродовольственным товарам - с коэффициентом 2 к действующим ценам;

по продукции производственно-технического назначения - с коэффициентом 2,5 к действующим ценам.

4. Правительствам республик в составе РСФСР, органам исполнительной власти краев, областей, автономной области, автономных округов, районов и городов:

исходя из местных условий, устанавливать на отдельные товары и продукцию иные коэффициенты переоценки;



решать вопросы оплаты труда лиц привлекаемых к работе по переоценке продукции и товаров на договорной основе за счет средств, поступающих от переоценки.

5. Направлять 50 процентов суммы дооценки продукции и товаров на пополнение собственных оборотных средств предприятий и организаций и 50 процентов равными долями и республиканский и региональные фонды специальной защиты населения.

6. Министерству экономики и финансов РСФСР и Министерству торговли и материальных ресурсов РСФСР незамедлительно довести до министерств и ведомств РСФСР и других органов хозяйственного управления указания по проведению переоценки продуктов и товаров и оказывать им в этой работе необходимую помощь.

#### **У К А З А Н И Я**

**о переоценке и порядке формирования и применения регулируемых оптовых цен на продукцию производственно-технического назначения, тарифов на услуги транспорта и связи**

**(Утверждены Министерством экономики и финансов РСФСР 23.12.91 № р-338)**

В соответствии с Указом Президента РСФСР и постановлением Правительства РСФСР со 2 января 1992 г. вводится государственное регулирование цен на важнейшие виды продукции производственно-технического назначения и тарифов на услуги транспорта и связи.

Конкретный перечень продукции и услуг, на которые применяются государственные регулируемые цены и тарифы, и предельные коэффициенты повышения цен и тарифов предусмотрены в приложении № I.

I. Порядок формирования новых регулируемых оптовых цен на продукцию производственно-технического назначения и тарифов на услуги транспорта и связи

При формировании и применении новых регулируемых оптовых цен и тарифов следует руководствоваться общими указаниями и условиями расчета соответствующих прейскурантов, указанных в приложении № I, если иное не предусмотрено в настоящих Указаниях.

I.1. Уголь и сланцы реализуются предприятиями изготовителями по регулируемым оптовым ценам промышленности, установленным франко-вагон (судно) станция (порт, пристань) отправления, исходя из действующих прейскурантных оптовых цен с учетом доплат (скидок) за качество и предельных коэффициентов, указанных в приложении № I, а также с налогом на добавленную стоимость.

Для предприятий-изготовителей применяются расчетные цены на уголь и сланцы, утвержденные в установленном порядке разницы между расчетными ценами и оптовыми ценами промышленности на указанной продукции возмещаются из бюджета (вносятся в бюджет).

До утверждения расчетных цен расчеты с предприятиями угольной промышленности производятся в соответствии с Указаниями утвержденными Минтопэнерго РСФСР по Согласованию с Министерством экономики и финансов РСФСР.

I.2. Нефть, газ реализуются по регулируемым оптовым ценам промышленности, установленным франко-цистерна (судно) станция

(порт, пристань) назначения, франко-емкость нефтеперерабатывающего, нефтехимического предприятия или франко-приемо-сдаточный пункт (франко-прибор учета) на границе раздела нефтегазовых смесей поставщика и потребителя, с учетом предельных коэффициентов, указанных в приложении № I, применяемых к действующим преysкурантным оптовым ценам промышленности с доплатами (скидками) за качество, а также с налогом на добавленную стоимость.

Отпуск природного, нефтяного (попутного), сухого отбензиненного и смешанного газов объединениям по транспорту и поставкам газа газоперерабатывающим заводам, а также для закачки в пласт для поддержания пластового давления и других методов повышения нефтеотдачи пластов производится по оптовым ценам предприятий, не превышающим действующие более чем в 5 раз.

Скидка с оптовых цен промышленности на газ в пользу горгазов применяется в размере 30 руб. за 1000 м<sup>3</sup>. В случае необходимости размер скидки может быть изменен Минтопэнерго РСФСР.

I.3. Реализация газового конденсата, широкой фракции легких углеводородов, сжиженного газа производится по регулируемым оптовым ценам промышленности, установленным франко-станция отправления или франко-газонефтедобывающее предприятие-поставщик (с включением затрат на перекачку по газопроводу поставщика), исходя из действующих преysкурантных цен и предельного коэффициента, предусмотренного в приложении № I, а также с налогом на добавленную стоимость.

I.4. Регулируемые оптовые цены промышленности (предприятия) на продукты нефтепереработки предусмотрены в преysкуранте № 04-02-01-1991 "Оптовые цены на нефтепродукты".

I.5. На новые виды продукции производственно-технического назначения, по которым сохраняется государственное регулирование цен, оптовые цены устанавливаются республиканским (РСФСР) органом ценообразования.

I.6. Предельные коэффициенты повышения действующих тарифов на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую всем потребителям, установлены для предприятий системы бывшего Минэнерго СССР и Минатомэнергопрома СССР.

При необходимости по представлению энергоснабжающих организаций региональными энергетическими комиссиями при правительствах республик, входящих в РСФСР, исполнительных органах краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга может производиться дополнительное регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию в соответствии с Положением по регулированию тарифов, утвержденным в установленном порядке.

I.7. При определении новых тарифов на грузовые перевозки и услуги предельные коэффициенты применяются:

к действующим тарифам на перевозки грузов, сборам (платам), предусмотренным в преискурантах № I3-0I-0I-1989, № I0-0I-1989, № II-0I-1989, № I4-0I-1989 (с учетом повышающих коэффициентов, установленных правительством и органами ценообразования);

к тарифам на перевозки грузов железнодорожным транспортом в местном сообщении и сборам за погрузочно-разгрузочные работы, установленным начальниками железных дорог по состоянию на 0I.I0.9I;

к тарифам на перевозки грузов мелкими отправлениями в прямом сообщении железнодорожным транспортом, установленным МПС СССР по состоянию на 0I.I0.9I;

к платам за производство погрузочно-разгрузочных работ и услуги в портах, установленным начальниками морских портов по состоянию на 01.10.91;

к действующим тарифам на перевозки грузов воздушным транспортом, установленным МГА СССР по состоянию на 01.10.91;

1.8. Новые тарифы на основные услуги связи предусмотрены в преискуранте № 125-1991 "Тарифы на услуги связи", утвержденном Минсвязи РСФСР.

1.9. К регулируемым оптовым ценам и тарифам на услуги транспорта и связи применяется налог на добавленную стоимость (НДС) в размере 28% от оптовой цены (тарифа).

В связи с этим устанавливается следующий порядок формирования регулируемой оптовой цены ( $C_p$ ), которая состоит из новой цены и НДС:

$$C_p = C_n + \text{НДС} \text{ или } (C_d \times K) + (C_n \times 0,28),$$

где  $C_n$  - цена новая, определяемая как произведение цены действующей и предельного коэффициента повышения цен и тарифов ( $C_d \times K$ );

НДС - сумма налога на добавленную стоимость, определяемая как произведение новой цены и ставки НДС;

0,28 - ставка налога на добавленную стоимость, равная 28% к новой оптовой цене (тарифу).

В расчетных документах на реализацию продукции (услуг) сумма налога на добавленную стоимость указывается отдельно.

Примеры формирования регулируемых отпускных цен на нефть и тарифов на перевозку грузов автомобильным транспортом приведены в приложении № 2.

П. Порядок переоценки продукции производственно-технического назначения

2.1. Переоценка остатков продукции производственно-технического назначения, на которую применяется государственное регулирование цен, производится исходя из действующих цен соответствующих прейскурантов (с учетом повышающих коэффициентов, утвержденных органами ценообразования) и предельных коэффициентов, указанных в приложении № I.

2.2. Переоценка остатков продукции производственно-технического назначения, на которую вводятся свободные оптовые цены, производится исходя из действующих оптовых цен и коэффициентов к ним, установленных органами ценообразования, с применением повышающего коэффициента 2,5.

2.3. Продукция производственно-технического назначения, реализованная в 1991 году по договорным (свободным) ценам, а также импортная продукция производственно-технического назначения переоценке не подлежит.

2.4. Переоценка остатков продукции производственно-технического назначения и их дооценка производится в соответствии с постановлением Правительства РСФСР "О проведении переоценки продукции и товаров в связи с либерализацией цен" и инструкции Министерства финансов СССР и Госбанка СССР от 20 декабря 1961 года № 403/18 и письмом Министерства финансов СССР и ЦСУ СССР от 20 декабря 1961 года № 419/17-10.

**ПРЕДЕЛЬНЫЕ РАЗМЕРЫ**

повышения государственных цен и тарифов на продукцию  
и услуги производственно-технического назначения  
(без налога на добавленную стоимость)

Наименование продукции и услуг	Пределные коэффициенты к действующим ценам промышленности и тарифам	Номера преysкуранных (включая дополнительные) действующих цен и тарифов
1	2	3
<b>Уголь:</b>		
энергетический	5	03-01-1988
коксующийся	8	03-01-1988
Сланцы	5,5	03-01-1988
Нефть	5 к)	04-01-1988
Газовый конденсат, нефтяной газ	5	04-03-1988
Газ природный (естественный), в том числе для сжиженный, широкая фракция легких углеводородов	5	04-03-1988
Моторное и котельное топливо, керосин	4,8 кк)	
Электроэнергия	4,0	09-01-1990
в том числе для сельскохозяй- ственных потребителей - пре- дельный тариф	8 копеек за 1 кВт. час	09-01-1990
Теплоэнергия	4	09-01-1990
Драгоценные металлы и сплавы, лом и отходы из них, алмазное сырье, драгоценные, полудраго- ценные, синтетические и искус- ственные камни и изделия из них	устанавливаются по особому реше- нию Правительства РСФСР	
<b>Грузовые транспортные тарифы и услуги:</b>		
перевозки грузов железнодорож- ным транспортом, включая пере- возки в местном сообщении, по- грузочно-разгрузочные работы	5	10-01-1989

к) Коэффициент применяется к действующим ценам промышленности на нефть (без учета надбавки 14 руб. за тонну).

кк) Конкретные цены по видам продукции помещены в преysкурante № 04-02-01-1991 "Оптовые цены на нефтепродукты", утвержденном Министерством экономики и финансов РСФСР.

1	2	3
перевозки грузов морским транспортом, кроме перевозок в заграничном плавании, погрузочно-разгрузочные работы и услуги в портах, ледокольная проводка судов	5	II-01-1989
перевозка грузов воздушным транспортом	5	утверждены приказом МГА СССР от 30.II.90 № 283.
перевозки грузов речным транспортом, кроме перевозок в заграничном плавании	3,5	I4-01-1989
перевозки грузов автомобильным транспортом	3,6	I3-01-01-1989
Основные услуги связи <b>ккк)</b>	в среднем 3	

Приложение № 2

Расчет регулируемых оптовых цен на нефть и тарифов  
на перевозку груза автомобильным транспортом

I. Регулируемая оптовая цена промышленности на нефть (в руб/т)

$C_p = (C_d \cdot K) + (C_n \cdot 0,28)$ , где  $C_d$  - действующая преysкурантная цена промышленности на нефть

$C_p = (70 \cdot 5,0) + (350 \cdot 0,28)$   $K$  - предельный коэффициент повышения цены

$C_p = 350 + 98$   $C_n$  - новая цена промышленности на нефть

$C_p = 448$  руб/т  $0,28$  - ставка налога на добавленную стоимость

В счете указывается:

Цена нефти - 350 руб/т (относится на издержки производства потребителя)

НДС - 98 руб/т (не относится на издержки производства потребителя)

**ккк)** Тарифы на конкретные услуги связи помещены в преysкуранте № I25-199I, утвержденном Минсвязи РСФСР.



2. Регулируемый тариф на перевозку груза автомобильным транспортом (в руб. за отправку груза в заданных условиях)

Условие: перевезти бортовым автомобилем на расстояние

18 км 4,5 т груза I класса по одельным тарифам

$T_p = (T_d \times K) + (T_n \times 0,28)$ , где  $T_d$  - действующий тариф

$T_p = (14,71 \times 3,6) + (52,96 \times 0,28)$   $K$  - предельный коэффициент  
повышения тарифа

$T_p = 52,96 + 14,83$   $T_n$  - новый тариф

$T_p = 67,79$  руб.  $0,28$  - ставка налога на добавлен-  
ную стоимость

В счете указывается:

тариф за перевозку - 52,96 руб. (относится на издержки про-  
изводства потребителя)

НДС - 14,83 руб. (не относится на издержки  
производства потребителя)

#### О ПОПРАВОЧНЫХ КОЭФФИЦИЕНТАХ К ЦЕНАМ

#### НА ПРОЕКТНЫЕ РАБОТЫ

(Указание МПС СССР от 26.II.91 № Г-1798У)

Государственный комитет СССР по строительству и инвестициям  
письмом от 28.IO.91 г. № 2-д сообщил.

В соответствии с проведением Госстроем СССР и Межреспубли-  
канским Союзом работников проектно-изыскательских организаций  
анализом практики применения договорных цен в проектировании и  
фактических затрат проектно-изыскательских организаций в усло-  
виях перехода к рынку и с целью обеспечения наиболее полного  
соответствия уровня цен затратам организаций, Госстрой СССР

рекомендует при определении базисной цены применять к Сборнику цен на проектные работы для строительства поправочный коэффициент 1,73. Указанный коэффициент применяется при определении стоимости разработки проектно-сметной документации как по вновь заключаемым, так и по действующим договорам с пересчетом остатка стоимости работ, подлежащих выполнению после 31 октября 1991 года.

Дополнительные затраты сверх базисной цены могут учитываться в соответствии с пунктом 2.2 письма Госстроя СССР от 22 января 1991 года № 3-д "О договорных ценах в проектировании".

В соответствии с условием договора в проектировании могут применяться два вида договорных цен:

- твердая договорная цена, являющаяся неизменной на весь период проектирования. Этот вид цен рекомендуется для технически несложных проектов и непродолжительном сроке проектирования, когда представляется возможным с необходимой достоверностью определить изменения цен, связанных с формированием рыночных отношений, не нашедших отражения в базисной цене;

- открытая договорная цена, уточняемая в соответствии с условиями договора в ходе проектирования в связи с изменениями цен на материалы и оборудование, условий оплаты труда и других затрат, не учтенных базисной ценой.

Письма Комитета от 24 сентября 1990 г. № 16-д "О поправочных коэффициентах к ценам на проектные работы" и от 22 мая 1991 г. № АЧ-413-5/3 "Об определении базисной цены на проектные и изыскательские работы" считать утратившим силу, в части проектных работ.

В пункте 2.1. письма Госстроя СССР от 22 января 1991 г. № 3-д "О договорных ценах в проектировании" сноску к) следует читать "письма Госстроя СССР от 25 декабря 1990 г. № 21-д и письма от 28 октября 1991 г. № 2-д.

Министерство путей сообщения СССР считает возможным применение коэффициента 1,73 при определении стоимости разработки проектно-сметной документации для строительства, капитального ремонта и обследовательских работ, рекомендует принять к руководству и исполнению данное письмо Госстроя СССР и довести его до сведения подведомственных организаций и предприятий.

Индекс, установленный Указанием МПС от 18.10.91 г. № 1640у, в связи с выходом письма Госстроя СССР от 28.10.91 г. № 2-д, относится к стоимости проектных работ, выполненных за период с апреля по октябрь (включительно) 1991 года.

**О ПОПРАВОЧНОМ КОЭФФИЦИЕНТЕ К ЦЕНАМ  
НА ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЕ РАБОТЫ  
(Указание МПС СССР от 03.12.91 № А-1828У)**

Государственный комитет СССР по строительству и инвестициям письмом от 18.11.91 г. № АЧ-801-5/3 сообщил.

В соответствии с проведенным Госстроем СССР и Межреспубликанским Союзом работников проектно-изыскательских организаций анализом практики применения договорных цен в проектировании и фактических затрат изыскательских и проектно-изыскательских организаций в условиях перехода к рынку и с целью обеспечения соответствия уровня цен затратам организаций, Госстрой СССР рекомендует при определении базисной цены применять к сборнику

цен на изыскательские работы для капитального строительства поправочный коэффициент 1,53. Указанный коэффициент может применяться при определении стоимости изысканий, как по вновь заключаемым, так и по действующим договорам с пересчетом остатка стоимости после 30 ноября 1991 года.

При этом следует иметь в виду, что письмо комитета от 22.06.91 г. № АЧ-413-5/3 "Об определении базисной цены на проектные и изыскательские работы" утратило силу (указание МПС от 04.06.91 г. № П-997у).

Дополнительные затраты организаций сверх базисной цены могут учитываться в соответствии с п. 2.2. письма Госстроя СССР от 22.01.91 г. № 3-д "О договорных ценах в проектировании".

Министерство путей сообщения СССР приказывает принять к руководству письмо Госстроя СССР от 18.11.91 г. № АЧ-801-5/3 при определении стоимости изыскательских работ для капитального строительства, капитального ремонта и обследовательских работ.

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

стр.

1. Методические рекомендации по разработке норм накладных расходов . . . . .	3
2. О введении государственного лицензирования строительной деятельности на территории РСФСР. (Постановление Совмина РСФСР № 593 от 08.II.91) . . . . .	21
3. Об отмене ограничений на заработную плату и на прирост средств, направляемых на потребление. (Указ Президента РСФСР № 210 от 15.II.91) . . . . .	29
4. О повышении заработной платы работников бюджетных организаций и учреждений. (Указ Президента РСФСР № 211 от 15.II.91) . . . . .	30
5. О социальном партнерстве и разрешении трудовых споров (конфликтов). (Указ Президента РСФСР № 212 от 15.II.91) . . . . .	31
6. О порядке введения минимального размера оплаты труда в РСФСР. (Постановление Правительства РСФСР № 5 от 15.II.91) . . . . .	35
7. Об увеличении объемов жилищного строительства с привлечением средств населения, предприятий и организаций. (Постановление Правительства РСФСР № 40 от 14.II.91) . . . . .	37
8. О порядке определения затрат на НИОКР в сводных сметных расчетах на строительство. (письмо ГУНТРИП № 3004-04/12 от 13.01.92) . . . . .	38
9. О проведении переоценки продукции и товаров в связи с либерализацией цен. (Постановление Правительства РСФСР № 56 от 19.II.91) . . . . .	39