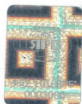


РУКОВОДСТВА ПО БЕЗОПАСНОСТИ в области использования атомной энергии



СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ИНСТРУКЦИИ
ПО УЧЕТУ И КОНТРОЛЮ
РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ
И РАДИОАКТИВНЫХ ОТХОДОВ
В ОРГАНИЗАЦИИ

РБ-096-14

ФБУ «НТЦ ЯРБ»

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

УТВЕРЖДЕНО
приказом Федеральной службы
по экологическому,
технологическому
и атомному надзору
от 09 июля 2014 г. № 302

**РУКОВОДСТВО ПО БЕЗОПАСНОСТИ
ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ
«СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ИНСТРУКЦИИ ПО УЧЕТУ И
КОНТРОЛЮ РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ И РАДИОАКТИВНЫХ
ОТХОДОВ В ОРГАНИЗАЦИИ»
(РБ-096-14)**

Введено в действие
с 09 июля 2014 г.

Москва 2014

Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Структура и содержание инструкции по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (РБ-096-14)

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Москва, 2014

Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Структура и содержание инструкции по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (РБ-096-14) (далее – Руководство) разработано в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», в целях содействия соблюдению требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-11), утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 января 2012 г. № 67 (зарегистрированы Минюстом России 29 марта 2012 г., регистрационный № 23652, Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2012, № 27).

Настоящее Руководство содержит рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по процедуре разработки, структуре и содержанию инструкции по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации.

Настоящее Руководство распространяется на деятельность по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов при производстве, использовании, хранении, транспортировании радиоактивных веществ, ядерных материалов (кроме ядерных материалов, учет которых производится исключительно в системе государственного учета и контроля ядерных материалов), образовании, переработке, кондиционировании, хранении, захоронении радиоактивных отходов, включая хранение и переработку отработавшего ядерного топлива, а также при выполнении работ и предоставлении услуг организациями.

Выпускается впервые¹

¹ Разработано коллективом авторов в составе: Н.П. Петровский, М.Д. Гареев, Е.П. Субботин, Л.Н. Кушневский, Т.М. Аникина (ФБУ «НТЦ ЯРБ»).

I. Общие положения

1. Руководство по безопасности при использовании атомной энергии «Структура и содержание инструкции по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (РБ-096-14) (далее – Руководство по безопасности) разработано в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», в целях содействия соблюдению требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-11), утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 января 2012 г. № 67 (зарегистрированы Минюстом России 29 марта 2012 г., регистрационный № 23652, Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2012, № 27).

2. Настоящее Руководство по безопасности содержит рекомендации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по процедуре разработки, структуре и содержанию инструкции по учету и контролю радиоактивных веществ (далее – РВ) и радиоактивных отходов (далее – РАО) в организации.

3. Действие настоящего Руководства по безопасности распространяется на деятельность по учету и контролю РВ и РАО при производстве, использовании, хранении, транспортировании РВ, ядерных материалов (далее – ЯМ) (кроме ЯМ, учет которых производится исключительно в системе государственного учета и контроля ядерных материалов), образовании, переработке, кондиционировании, хранении, захоронении РАО, включая хранение и переработку отработавшего ядерного топлива, а также при выполнении работ и предоставлении услуг организациями.

4. Настоящее Руководство по безопасности предназначено для применения организациями, осуществляющими деятельность по обращению с РВ и РАО, независимо от их формы собственности и организационно-правовой формы.

5. Требования федеральных норм и правил в области использования атомной энергии могут быть выполнены с использованием иных способов (методов), чем те, которые содержатся в

настоящем Руководстве по безопасности при обоснованности выбранных способов (методов) для обеспечения безопасности.

6. Допускается в организации разрабатывать отдельные инструкции по учету и контролю РВ и РАО в зависимости от структуры организации, объема и характеристик РВ и РАО.

II. Общие рекомендации по разработке инструкции по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации

7. Разработку инструкции по учету и контролю РВ и РАО в организации (далее – Инструкция) рекомендуется осуществлять централизованной службе, на которую возложены функции по осуществлению учета и контроля РВ и РАО, либо лицу, ответственному за учет и контроль РВ и РАО в организации на основании организационно- распорядительного документа руководителя организации или лица, им уполномоченного.

8. Рекомендуется делать объем Инструкции достаточным для изложения требований и процедур по учету и контролю РВ и РАО. При наличии в организации отдельных нормативных документов, регулирующих вопросы, подлежащие включению в Инструкцию, допускается указание в Инструкции соответствующих ссылок.

9. Текст Инструкции рекомендуется излагать четко и кратко по разделам (внутри которых могут быть подразделы), состоящим из пунктов.

10. В Инструкции рекомендуется применять терминологию, принятую в системе учета и контроля РВ и РАО. При применении иных терминов рекомендуется приводить их определения или пояснения к ним в отдельном разделе.

11. Инструкция утверждается руководителем организации или лицом, им уполномоченным. Инструкцию рекомендуется вводить в действие распорядительным документом организации, в котором указывается срок введения Инструкции в действие. Инструкция регистрируется в установленном в организации порядке.

12. Невыполнение требований Инструкции рассматривается как нарушение требований по учету и контролю РВ и РАО с наложением соответствующих санкций в установленном порядке.

13. Контроль выполнения требований Инструкции рекомендуется возлагать на лицо, ответственное за учет и контроль РВ и РАО в организации, или службу учета и контроля РВ и РАО.

14. Пересмотр Инструкции рекомендуется производить не реже одного раза в 5 лет. Срок действия Инструкции указывается на ее титульном листе.

15. Внеочередной пересмотр Инструкции рекомендуется проводить в следующих случаях:

а) при пересмотре нормативных правовых актов и нормативных документов, которые были использованы при её разработке;

б) при изменении порядка организации работ по учету и контролю РВ и РАО, а также структуры персонала, занятого учетом и контролем РВ и РАО;

в) в иных случаях по решению руководителя организации в пределах его компетенции.

16. Ответственность за своевременные проверку и пересмотр Инструкции рекомендуется возлагать на лицо, ответственное за учет и контроль РВ и РАО в организации, или руководителя службы учета и контроля РВ и РАО. Сведения об ответственном за своевременные проверку и пересмотр Инструкции рекомендуется указать в разделе «Порядок организации работ по учету и контролю РВ и РАО» Инструкции.

17. Пересмотр Инструкции осуществляется в установленном в организации порядке. Внесение дополнений и/или изменений в Инструкцию, продление срока действия Инструкции, введение новой Инструкции рекомендуется оформлять распорядительным документом по организации. При введении в действие новой Инструкции в общих положениях указываются сведения о ранее действовавшей Инструкции.

III. Структура и содержание инструкции по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации

18. В Инструкцию рекомендуется включать следующие разделы:

- а) общие положения;
- б) перечень подразделений, осуществляющих обращение с РВ и РАО;
- в) порядок организации работ по учету и контролю РВ и РАО;
- г) структура и состав персонала, осуществляющего учет и контроль РВ и РАО в целом по организации и в подразделениях;
- д) порядок постановки на учет и снятия с учета РВ и РАО в организации;
- е) применяемые методики и средства измерений и контроля наличия РВ и РАО для учета и контроля;
- ж) порядок применения пломбировочных устройств;
- з) перечень и формы учетных и отчетных документов;
- и) порядок административного контроля выполнения требований к учету и контролю РВ и РАО;
- к) порядок расследования нарушений в учете и контроле РВ и РАО;
- л) порядок подготовки и допуска персонала к работам по учету и контролю РВ и РАО;
- м) порядок проведения инвентаризаций РВ и РАО;
- н) процедуры оценки технологических потерь РВ и РАО (для производств).

19. При необходимости в состав Инструкции включаются и другие разделы, помимо перечисленных в пункте 18 настоящего Руководства по безопасности в зависимости от структуры учета и контроля РВ и РАО в организации.

20. В разделе «Общие положения» рекомендуется отразить следующее:

- а) область применения Инструкции;

* Пункты 18, 29 Основных правил учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067-11), утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 января 2012 г. № 67.

б) перечень использованных при разработке Инструкции действующих нормативных правовых актов, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и нормативной технической документации;

в) сведения о должностных лицах, на которых распространяются требования Инструкции;

21. В разделе «Перечень подразделений, осуществляющих обращение с РВ и РАО» рекомендуется отразить наименования подразделений организации, осуществляющих обращение с РВ и РАО.

22. В разделе «Порядок организации работ по учету и контролю РВ и РАО» рекомендуется отразить:

а) распределение ответственности и обязанностей за учет и контроль РВ и РАО в организации;

б) перечень основных категорий РВ и РАО, подлежащих учету и контролю в организации (закрытые радионуклидные источники (далее – ЗРИ); изделия из обедненного урана; открытые радионуклидные источники (далее – ОРИ) в виде отдельных изделий; ОРИ, кроме отдельных изделий; РАО в виде отработавших ЗРИ; РАО, кроме РАО в виде отработавших ЗРИ; территории, загрязненные радионуклидами);

в) процедуру установления категории ЗРИ в случае, если ее не установил изготовитель;

г) порядок перевода ЗРИ в ОРИ и РВ в РАО;

д) порядок приемки и постановки на учет РВ и РАО при передаче от других организаций и внутри организации между подразделениями, порядок подготовки РВ и РАО к передаче в другие организации или в другое подразделение, порядок их снятия с учета после передачи.

23. В разделе «Структура и состав персонала, осуществляющего учет и контроль РВ и РАО в целом по организации и в подразделениях» рекомендуется отразить:

а) состав службы учета и контроля РВ и РАО (при наличии такой службы в организации);

б) основные обязанности руководителя и лиц, входящих в состав службы учета и контроля РВ и РАО;

в) перечень должностей работников, ответственных за учет и контроль в подразделениях;

г) основные обязанности работников, ответственных за учет и контроль РВ и РАО в подразделениях.

24. В разделе «Порядок постановки на учет и снятия с учета РВ и РАО в организации» рекомендуется отразить порядок постановки и снятия с учета:

а) при завершении технологической операции, связанной с расходом РВ;

б) при истечении назначенного срока службы, срока эксплуатации РВ;

в) при утрате РВ и/или РАО;

г) при технологических потерях РВ (для производств);

д) при снижении активностей РВ до значений ниже минимально значимых;

е) при снижении удельной (объемной для газообразных РАО) активности РАО до уровней, при которых они не относятся к РАО в соответствии с критериями отнесения отходов к радиоактивным;

ж) при передаче РВ и/или РАО другой организации;

з) при получении РВ и/или РАО от другой организации;

и) при производстве РВ;

к) при образовании РАО;

л) при переводе РВ, РАО, ЯМ из одной категории в другую;

м) при обнаружении ранее неучтенных РВ и/или РАО;

н) при поступлении на склад готовой продукции (только для РВ);

о) в иных установленных законодательством Российской Федерации случаях.

25. В разделе «Применяемые методики и средства измерений и контроля наличия РВ и РАО для учета и контроля» рекомендуется отразить общее описание системы измерений и контроля качества РВ и РАО с учетом программы измерений РВ и РАО и программы контроля качества измерений РВ и РАО.

26. В разделе «Порядок применения пломбирочных устройств» рекомендуется отразить порядок организации применения пломбирочных устройств в системе учета и контроля РВ и РАО, порядок документальной регистрации обращения с плом-

бирочными устройствами, в том числе их установки, снятия, уничтожения и проверки.

27. В разделе «Перечень и формы учетных и отчетных документов» рекомендуется отразить:

а) перечень учетных документов, которые ведутся в организации;

б) образцы учетных документов, которые ведутся в организации и порядок их оформления (образцы журналов учета приведены в приложениях № 1-8 к настоящему Руководству по безопасности);

в) перечень и формы отчетных документов, порядок и сроки их представления, установленные Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

г) порядок внесения изменений и исправлений в учетные и отчетные документы;

д) сроки хранения учетных документов.

28. В разделе «Порядок административного контроля выполнения требований по учету и контролю РВ и РАО» рекомендуется отразить:

а) перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять административный контроль выполнения требований по учету и контролю РВ и РАО;

б) порядок организации и осуществления административного контроля выполнения требований по учету и контролю РВ и РАО;

в) перечень вопросов, подлежащих административному контролю выполнения требований по учету и контролю РВ и РАО, в том числе порядок проведения:

контроля ведения учетной и отчетной документации;

сверки (выборочной сверки) данных учетных и отчетных документов;

проверки наличия методик и средств измерений, применяемых для учета и контроля РВ и РАО;

проверки процедур и/или методик оценки потерь РВ и РАО (для производств);

проверки контроля доступа к РВ и РАО;

контроля расследования причин и обстоятельств в случае утраты, хищения, несанкционированного использования, при об-

нарушении недостачи (излишка) РВ и/или РАО, а также в случае расхождения данных организации-отправителя и организации-получателя в системе государственного учета и контроля РВ и РАО и принятию соответствующих мер;

г) порядок документального оформления результатов административного контроля выполнения требований по учету и контролю РВ и РАО;

д) порядок устранения замечаний, выявленных в ходе проведения административного контроля выполнения требований по учету и контролю РВ и РАО;

е) ответственность за нарушение правил учета РВ и РАО.

29. В разделе «Порядок расследования нарушений в учете и контроле РВ и РАО» рекомендуется отразить:

а) перечень обстоятельств, требующих расследования, в том числе:

недостача или излишек РВ и/или РАО;

несанкционированное использование и/или незаконное перемещение РВ и/или РАО;

ошибки в учетных или отчетных документах;

повреждения средств контроля доступа к РВ и/или РАО;

несоответствие атрибутивных признаков учетной единицы зарегистрированным данным;

нарушения порядка использования и передачи РВ и РАО;

б) порядок действий работника, обнаружившего хотя бы одно из вышеперечисленных обстоятельств;

в) порядок организации и проведения расследования нарушений в учете и контроле РВ и РАО;

г) порядок действий, сроки передачи и содержание информации при обнаружении недостачи (излишка) РВ и/или РАО, в том числе в случае выявления недостачи (излишка) РВ и/или РАО при передачах и при проведении инвентаризации.

30. В разделе «Порядок подготовки и допуска персонала к работам по учету и контролю РВ и РАО» рекомендуется отразить:

а) перечень должностных лиц, осуществляющих учет и контроль РВ и РАО в организации, которые должны получать разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии при назначении на должности, предусмотрен-

ные Перечнем должностей работников объектов использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 240;

б) организацию процесса обучения, периодического повышения квалификации и проверки знаний должностных лиц и персонала, осуществляющего учет и контроль РВ и РАО;

в) организацию переподготовки или повышения квалификации должностных лиц, ответственных за учет и контроль РВ и РАО в организации.

31. В разделе «Порядок проведения инвентаризации РВ и РАО» рекомендуется отразить:

а) общие положения по проведению инвентаризации РВ и РАО, в том числе:

виды инвентаризаций РВ и РАО;

периодичность проведения инвентаризаций РВ и РАО;

случаи проведения внеочередной инвентаризации;

б) организацию проведения инвентаризации;

в) подготовку к проведению инвентаризации;

г) порядок проведения инвентаризации;

д) порядок оформления результатов инвентаризации.

32. В разделе «Процедуры оценки технологических потерь РВ и РАО» рекомендуется отразить следующее:

а) места образования технологических потерь РВ и РАО;

б) общие принципы нормирования технологических потерь РВ и РАО;

в) порядок оформления и состав обосновывающей документации по технологическим потерям РВ и РАО;

г) методики измерений и расчетов для определения технологических потерь РВ и РАО;

д) порядок списания технологических потерь РВ и РАО;

е) документальное оформление технологических потерь РВ и РАО.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
 к руководству по безопасности при использовании
 атомной энергии
 «Структура и содержание инструкции по учету
 и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных
 отходов в организации»,
 утвержденному приказом Федеральной службы по
 экологическому, технологическому и атомному
 надзору
 от 09 июля 2014 г. № 302
 (рекомендуемый образец)

Журнал учета закрытых радионуклидных источников

№ пп	Сведения о ЗРИ								Операция с ЗРИ, код	Дата операции	Транспортный упаковочный комплект (тип, номер)	Наименование пункта (места) хранения, использования	Наименование поставщика	Наименование получателя	Сопроводительный документ (наименование, номер, дата)	Ответственное лицо (Ф.И.О., подпись, дата)	Сведения о приборе (аппарате, установке), содержащем ЗРИ					
	Тип, обозначение	Заводской номер	Номер паспорта	Дата изготовления (выпуска)	Назначенный срок службы, год	Активность по паспорту, Бк	Радионуклиды	Изготовитель									Наименование, тип	Заводской номер	Номер паспорта	Изготовитель	Дата изготовления (выпуска)	Количество ЗРИ в приборе (аппарате, установке)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к руководству по безопасности при использовании
атомной энергии

«Структура и содержание инструкции по учету
и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных
отходов в организации»,

утвержденному приказом Федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному

надзору

от 09 июля 2014 г. № 302

(рекомендуемый образец)

Журнал учета радиоактивных отходов в виде отработавших закрытых радионуклидных источников

51

№ пп	Сведения о приборе (аппарате, установке), переводимом в РАО				Сведения о ЗРИ, переводимом в РАО				Паспорт РАО				Суммарная активность, Бк		Операция с РАО, код	Дата операции	Транспортный упаковочный комплект (тип, номер)	Наименование пункта хранения, захоронения РАО, номер емкости	Наименование поставщика	Наименование получателя	Приходно-расходный документ (наименование, номер, дата)	Ответственное лицо (Ф.И.О., подпись, дата)
	Наименование, тип	Заводской номер	Номер паспорта	Дата изготовления (выпуска)	Тип, обозначение	Заводской номер	Номер паспорта	Дата изготовления	Наименование	Номер	Дата	Основные радионуклиды	По паспорту ЗРИ (прибора, аппарата, установки)	По паспорту РАО								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к руководству по безопасности при использовании
атомной энергии

«Структура и содержание инструкции по учету
и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных
отходов в организации»,

утвержденному приказом Федеральной службы по
экологическому, технологическому и атомному
надзору

от 09 июля 2014 г. № 302

(рекомендуемый образец)

Журнал учета радиоактивных отходов (кроме отработавших закрытых радионуклидных источников)

91

№ пп	Сведения о РАО									Дата измерения активности	Транспортный упаковочный комплект (тип, номер)	Операция с РАО, код	Дата операции	Наименование, номер установки (комплекса) переработки	Продолжительность работы установки (комплекса) переработки, ч	Наименование пункта хранения, захоронения РАО, номер емкости	Наименование поставщика	Наименование получателя	Сопроводительный документ (наименование, номер, дата)	Ответственное лицо (Ф.И.О., подпись, дата)
	Наименование	Агрегатное состояние, категория, горючесть (код РАО)	Номер паспорта	Объем, куб. м	Масса, кг	Общая удельная активность альфа-излучающих нуклидов, Бк/кг	Удельная активность альфа-излучающих нуклидов, Бк/кг (в том числе трансурановых нуклидов)	Удельная активность бета-излучающих нуклидов, Бк/кг	Радионуклидный состав											
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	

Нормативный документ

**Руководство по безопасности
при использовании атомной энергии**

«Структура и содержание инструкции по учету и контролю радиоактивных
веществ и радиоактивных отходов в организации»

РБ-096-14

Официальное издание

Ответственный за выпуск Сеницына Т.В.

Верстка выполнена в ФБУ «НТЦ ЯРБ» в полном соответствии с
приложением к приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору от 09 июля 2014 г. № 302

Подписано в печать 30.07.2014.

ФБУ «Научно-технический центр
по ядерной и радиационной безопасности» (ФБУ «НТЦ ЯРБ») является официальным издателем и распространителем нормативных актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.04.06 № 384)

Тираж 100 экз.

Отпечатано в ФБУ «НТЦ ЯРБ».

Москва, ул. Малая Красносельская, д. 2/8, корп. 5

Телефон редакции: 8-499-264-28-53