

Комитет Российской Федерации
по стандартизации, метрологии и сертификации
(Госстандарт России)
Всероссийский научно-исследовательский
институт метрологической службы
(ВНИИМС)

РЕКОМЕНДАЦИЯ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ

Формирование перечня объектов (и их параметров),
используемых при осуществлении банковских операций и
подлежащих метрологическому контролю и надзору

МИ 2328-95

МОСКВА
1995

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ДАННЫЕ

РАЗРАБОТАНА ТК 366 Госстандарта России "Метрологическое обеспечение банковских операций"

ПРИНЯТА Научно-технической комиссией по метрологии и измерительной технике Госстандарта России (протокол от 27 июня 1995 г. N 12)

УТВЕРЖДЕНА Всероссийским научно-исследовательским институтом метрологической службы Госстандарта России (ВНИИМС Госстандарта России)
3 июля 1995 г.

Настоящая рекомендация разработана в связи с введением Закона РФ "Об обеспечении единства измерений", определившего банковские операции как одну из сфер распространения государственного метрологического контроля и надзора, и предназначена для оказания методической помощи руководителям банков (и других кредитных учреждений) при составлении перечней объектов (и их параметров), подлежащих метрологическому контролю и надзору, может использоваться при сертификационных испытаниях технических и программных средств, банковских технологий, систем обработки, хранения и защиты информации в области банковских операций.

Соблюдение настоящей рекомендации может способствовать повышению конкурентоспособности банков (и других кредитных учреждений) путем снижения материальных потерь в случае нарушения метрологических правил и норм, привлечения к работам (включая сертификационные испытания) профессиональных метрологов.

1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. В соответствии с действующим законодательством к банковским операциям относятся:

- а) привлечение вкладов (депозитов) и предоставление кредитов по соглашению с заемщиком;
- б) осуществление расчетов по поручению клиентов и банковских корреспондентов и их кассовое обслуживание;
- в) открытие и ведение счетов клиентов и банков-корреспондентов, в том числе иностранных;
- г) финансирование капитальных вложений по поручению владельцев или распорядителей инвестируемых средств, а также за счет собственных средств банка;
- д) выпуск, покупка, продажа и хранение платежных документов и ценных бумаг (чеков, аккредитивов, векселей, акций, облигаций и других документов);
- е) выдача поручительств, гарантий и иных обязательств за третьих лиц, предусматривающих исполнение в денежной форме;
- ж) приобретение права требования по поставке товаров и оказанию услуг, принятие рисков исполнения таких требований и инкассирование этих требований (форфетинг), а также выполнение этих операций с дополнительным контролем за движением товаров (факторинг);
- з) покупка у российских и иностранных юридических и физических лиц и продажа им наличной иностранной валюты, находящейся на счетах и во вкладах;
- и) покупка и продажа в России и за ее пределами драгоценных металлов, камней, а также изделий из них;
- к) привлечение и размещение драгоценных металлов во вклады, осуществление других операций с этими ценностями в соответствии с международной банковской практикой;

л) привлечение и размещение средств и управление ценными бумагами по поручению клиентов (доверительные (трастовые) операции);

м) оказание брокерских и консультационных услуг, осуществление лизинговых операций.

1.2. В соответствии с Законом РФ "Об обеспечении единства измерений" банки как юридические лица, осуществляющие деятельность - банковские операции, - относящуюся к сфере распространения государственного метрологического контроля и надзора, должны создавать метрологические службы или иные организационные структуры, отвечающие за обеспечение единства измерений.

1.3. В соответствии с Законом метрологический контроль и надзор - деятельность, осуществляемая органом государственной метрологической службы (государственный метрологический контроль и надзор) или метрологической службой юридического лица в целях проверки соблюдения установленных метрологических правил и норм, включая:

поверку (калибровку) средств измерений;

надзор за состоянием и применением средств измерений, аттестованными методами выполнения измерений, эталонами единиц величин, соблюдением метрологических правил и норм, нормативных документов по обеспечению единства измерений; выдачу обязательных предписаний, направленных на предотвращение, прекращение или устранение нарушений метрологических правил и норм;

проверки своевременности представления средств измерений на испытания в целях утверждения типа средств измерений, а также на поверку и калибровку.

1.4. Организация и порядок осуществления государственного метрологического надзора определяется ПР 50.2.002-94 "Порядок осуществления государственного метрологического надзора за выпуском, состоянием и применением средств измерений, аттестованными методиками выполнения измерений, эталонами и соблюдением метрологических правил и норм".

1.5. Организация, порядок и содержание метрологического надзора, осуществляемого метрологическими службами банков, определяется ими, исходя из целесообразности и специфики деятельности каждого конкретного банка, и может расширяться за счет использования косвенных методов метрологического надзора, таких как:

метрологическая экспертиза проектной, конструкторской, технологической или нормативной документации, непосредственно используемой при осуществлении банковских операций или служащей основанием для принятия решений при осуществлении банковских операций, а также используемой для разработки и эксплуатации технических и программных средств, применяемых при осуществлении банковских операций;

анализ состояния измерений, контроля и испытаний, метрологического обеспечения технических и программных средств, используемых при осуществлении банковских операций;

участие профессионалов-метрологов в разработке программ и проведении испытаний (в том числе сертификационных) информационных систем, используемых при осуществлении банковских операций, в оценке погрешностей или выборе математических моделей, на основе которых принимаются решения при осуществлении банковских операций;

аккредитация метрологической службы банка;

подготовка в области метрологии и квалификационные испытания специалистов банка

и др.

2. ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕЧНЯ ОБЪЕКТОВ (И ИХ ПАРАМЕТРОВ), ПОДЛЕЖАЩИХ МЕТРОЛОГИЧЕСКОМУ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ

2.1. Перечень объектов и их параметров, подлежащих метрологическому контролю и надзору при осуществлении банковских операций, формируется из объектов, непосредственно принимающих участие в осуществлении конкретных банковских операций, а также объектов и их параметров косвенным образом обеспечивающих эффективность банковских технологий, оперативность и качество выполнения банковских операций.

Особое внимание при составлении перечня следует уделять объектам, параметрам и организации метрологического обеспечения технологий, для которых установлены и стандартизованы обязательные требования.

2.2. Под объектами, подлежащими метрологическому контролю и надзору, понимаются средства и методики измерений (анализа), технические и программные средства, характеристики которых гарантируют точность и стабильность обработки, хранения, а также защиту информации, обеспечивают отсутствие ошибок, арбитражные процедуры в целях защиты прав вкладчиков и интересов участников финансового рынка при выполнении банковских операций.

Под параметрами, подлежащими метрологическому надзору, понимаются конкретные характеристики технических и программных средств (включая носители информации), отклонение значений которых от нормируемых или рекомендуемых может привести к ошибкам и материальным потерям при осуществлении банковских операций.

Под технологиями, метрологическое обеспечение которых может подлежать метрологическому надзору, понимается упорядоченная совокупность функционально и информационно взаимосвязанных операций, процессов, процедур и работ, обеспеченных необходимыми ресурсами (кадровыми, финансовыми, материально-техническими, информационными, программно-математическими и т.д.), реализуемых техническими и человеко-машинными системами и направленных на достижение эффективности банковских операций.

2.3. Средства измерений и методики измерений (анализа), используемые непосредственно при осуществлении банковских операций, с помощью которых получены результаты измерений, используемые в дальнейшем для расчетов стоимостных характеристик и экономических показателей, подлежат государственному метрологическому контролю и надзору (поверке - для средств измерений).

Перечень средств измерений, подлежащих поверке, составляется метрологической службой банка или должностным лицом банка, ответственным за обеспечение единства измерений, и утверждается органом государственной метрологической службы, осуществляющим государственный метрологический контроль и надзор.

3. ПРИМЕРЫ ОБЪЕКТОВ (И ИХ ПАРАМЕТРОВ), ПОДЛЕЖАЩИХ КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ МЕТРОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

3.1. Примеры объектов (и их параметров), использующихся при осуществлении различных банковских операций и подлежащих конкретным видам метрологического контроля и надзора, а также законодательные акты, российские и международные стандарты и другие нормативные документы, регламентирующие требования по проведению того или иного вида деятельности, приведены в Таблице.

3.2. В графе Примечания Таблицы указаны субъекты, осуществляющие метрологический контроль и надзор.

3.3. Перечень объектов, подлежащих метрологическому надзору, а также видов метрологического надзора, может быть сужен или расширен в зависимости от целесообразности и специфики деятельности банка.

3.4. Перечень наименований законодательных актов, российских и международных стандартов, а также других нормативных документов, упомянутых в графе 5 Таблицы, приведены в Приложении.

Таблица

N п/п	Банковская операция (оборудование, технология)	Объект (параметр) контроля (надзора)	Вид метро- логического контроля (надзора)	Законодательные акты. Российские (международные) стандарты и др. нормативные доку- менты, регламенти- рующие требования	Примеча- ние
1	2	3	4	5	6
1	Кредитование под залог (в случае, когда в качестве залога банком принимаются промышленные, природные и биологические объекты с родовыми признаками: количество, масса, состав, свойства)	а) Средства измерений (СИ), аттестованные методики выполнения измерений (МВИ), используемые для определения стоимости залога (масса или вес, линейные размеры, химический состав, физические и химические свойства и др.) б) СИ (включая датчики и измерительные преобразователи) для контроля условий хранения залогового имущества	Поверка СИ Аттестация МВИ Государственный метрологический надзор за состоянием и применением СИ, аттестованными МВИ, соблюдением метрологических правил и норм Проверка своевременности представления СИ на испытания в целях утверждения типа, а также на поверку Калибровка СИ	Закон РФ "Об обеспечении единства измерений" ПР 50.2.002-94 ПР 50.2.006-94 и др. нормативные документы системы ГСИ (Государственная система обеспечения единства измерений)	Производится на договорной основе органами Государственной метрологической службы (МС), научными метрологическими центрами или другими уполномоченными органами (организациями) Производится МС банка или уполномоченным лицом Производится МС банка или на договорной основе любым специализирующимся предприятием (организацией)
2	Покупка и продажа в России и за ее пределами драгоценных металлов, камней, а также изделий из них	СИ и МВИ, используемые для определения количества (массы) и показателей качества упомянутых ценностей	Поверка СИ Аттестация МВИ Государственный метрологический надзор за состоянием и применением СИ, аттестованными МВИ, соблюдением метрологических правил и норм Проверка своевременности представления СИ на испытания в целях утверждения типа, а также на поверку	то же	Производится на договорной основе органами Государственной метрологической службы (МС), научными метрологическими центрами или другими уполномоченными органами (организациями) Производится МС банка или уполномоченным лицом

1	2	3	4	5	6
3	Привлечение и размещение драгоценных металлов во вклады, осуществление других операций с этими ценностями	то же	то же	то же	то же
4	Предоставление кредитов для реализации технических проектов	Проектная, конструкторская и технологическая документация	Метрологическая экспертиза проектной, конструкторской и технологической документации	МИ 179-79 МИ 1314-86 МИ 1325-86 МИ 2116-90 МИ 2117-90 МИ 2267-93 Procurement of Goods (March, 1986, ISBN N 0-8213-0780-0)	Производится МС банка, метрологами-аудиторами или на договорной основе научными метрологическими центрами
5	Осуществление расчетов по поручению клиентов и банковских корреспондентов и их кассовое обслуживание	Кассовые аппараты, счетчики банкнот, оборудование для определения подлинности банкнот	Анализ состояния метрологического обеспечения производства и контроля качества кассовых аппаратов, счетчиков банкнот, оборудования для определения подлинности банкнот. Участие метрологов в сертификационных испытаниях данного оборудования.	МИ 2240-92 Руководство ИСО/МЭК 7, 16, 22, 23, 38, 42, 44, 45	Производится МС предприятий-изготовителей кассовых аппаратов и другого оборудования Производится органами по сертификации
6	Покупка у российских и иностранных юридических и физических лиц и продажа им наличной иностранной валюты	Средства измерений и аппаратура, используемые для определения подлинности иностранных банкнот	Поверка СИ. Участие метрологов в сертификационных испытаниях аппаратуры для определения подлинности банкнот	Закон РФ "Об обеспечении единства измерений" ПР 50.2.002-94 ПР 50.2.006-94 Руководство ИСО/МЭК 7, 16, 22, 23, 38, 42, 44, 45	Поверка производится на договорной основе органами Государственной метрологической службы Сертификационные испытания - органами по сертификации
7	Финансирование капитальных вложений по поручению владельцев или распорядителей инвестируемых средств, а также за счет собственных средств	Проектная, конструкторская или технологическая документация объекта капитальных вложений, в случае, если объектом является производственное предприятие	Метрологическая экспертиза проектной, конструкторской или технологической документации. Анализ состояния метрологического обеспечения производства продукции	МИ 1325-86 МИ 2116-90 МИ 2267-93 МИ 2240-92 Procurement of Goods (March, 1986, ISBN N 0-8213-0780-0)	Производится МС банка, метрологами-аудиторами или на договорной основе научными метрологическими центрами

1	2	3	4	5	6
8	Операции с платежными документами и ценными бумагами	Средства измерений для идентификации ценных бумаг, измерительные преобразователи средств телекоммуникаций	Поверка СИ	Закон РФ "Об обеспечении единства измерений" ПР 50.2.002-94 ПР 50.2.006-94	Производится на договорной основе органами Государственной МС, научными метрологическими центрами или другими уполномоченными органами (организациями)
9	Приобретение права требования по поставке товаров, принятие рисков исполнения таких требований и инкассирование этих требований (форфетинг), выполнение этих операций с дополнителем за движением товаров (факторинг)	СИ и МВИ, используемые для определения количества товаров	Государственный метрологический надзор за состоянием и применением СИ, аттестованными МВИ, соблюдением метрологических правил и норм Поверка СИ и аттестация МВИ	Закон РФ "Об обеспечении единства измерений" ПР 50.2.002-94 ПР 50.2.006-94 ГОСТ 8.010-90	Производится на договорной основе органами Государственной МС, научными метрологическими центрами или другими уполномоченными органами (организациями)
10	Система обработки и передачи банковской информации в области банковских операций. Телекоммуникационные сети. Системы защиты информации, обеспечение безопасности системы в части защищенности системы от случайного или преднамеренного вмешательства в нормальный процесс функционирования, от попыток хищения, модификации или разрушения ее компонентов	а) время доступа и обработки информации; объем памяти; согласованность скорости приема и передачи информации и другие параметры, определяемые в результате процедуры измерений. б) устройства идентификации и аутентификации субъектов (пользователей, процессов и т.п.) в) процедуры контроля доступа к ресурсам автоматизированных систем обработки информации АСОИ г) процедуры контроля целостности объектов (АСОИ) д) устройства и процедуры шифрования данных е) устройства и процедуры резервирования ресурсов и компонентов АСОИ ж) технические и программные средства обработки информации	Метрологическая экспертиза проектной, конструкторской или технологической документации. Анализ состояния метрологического обеспечения производства и контроля качества телекоммуникационных систем и их компонентов. Участие метрологов в сертификационных испытаниях технического, программного, математического обеспечения АСОИ в области банковских операций, в информационно-справочном обеспечении участников межбанковского взаимодействия	МИ 179-79 МИ 222-80 МИ 1325-86 МИ 2240-92 Госкотехкомиссии России. РД (1), РД (2), РД (3), РД (4), РД (5) Нормативные и методические документы по безопасности информации в компьютерах, сетях и базах данных (Нац. Центр Компьютерной Безопасности МО США), входящие в "Радужную серию". ДОД 5200.28SND (Оранжевая книга) ДОД 5220.22-М (Желтая книга) C S C - S T D - 0 0 3 - 8 5 (Желтая книга) S C S - S T D - 0 0 4 - 8 6 (Желтая книга) NCSC-TG-001 (Рыжевато-коричневая книга) NCSC-TG-002 (Голубая книга) NSSC-TG-003 (4, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 13, 14, 15, 19, 20, 21) Международные стандарты SWIFT, EDIFACT	Производится МС банка, метрологами и аудиторами или на договорной основе научными метрологическими центрами, а также специализированными сертификационными центрами

1	2	3	4	5	6
11	Хранение ценных бумаг, материальных ценностей, носителей конфиденциальной информации	Средства обеспечения безопасности, изготовление сейфов, замков и ключей к ним, прецизионные СИ, используемые при их изготовлении	Метрологическая экспертиза проектной, конструкторской или технологической документации на средства обеспечения безопасности, замки и ключи к ним. Калибровка СИ. Участие метрологов в сертификационных испытаниях изделий, обеспечивающих сохранность ценностей.	МИ 1325-86 МИ 2116-90 МИ 2117-90 Руководства ИСО МЭК 7, 16, 22, 23, 38, 42, 44, 45	Производится МС банка, метрологами-аудиторами или на договорной основе научными метрологическими центрами
12	Аудиторские проверки, ревизии и анализ финансово-хозяйственной деятельности банка, кредитных учреждений, предприятий вкладчиков	Материально-технические ценности с родовыми признаками: количество, масса, состав, свойства, включая данные учетных регистров, особенно по отношению к сырью и материалам, сличительных ведомостей и инвентаризационных описей, а также оценку и отражение в учете материальных ценностей по фактической себестоимости	Участие метрологов-аудиторов в анализе финансово-хозяйственной деятельности предприятия. Обучение аудиторов основам метрологии и измерительной техники.	МИ 2240-92 Международные стандарты учета и аудита	Осуществляется метрологами-аудиторами

П Е Р Е Ч Е Н Ь
нормативных документов, содержащих требования
к объектам (и их параметрам), участвующим в банковских операциях и
подлежащих метрологическому контролю и надзору,
а также регламентирующих требования к его проведению

1. Закон РФ "Об обеспечении единства измерений".
2. ПР 50.2.002-94 "ГСИ. Порядок осуществления государственного метрологического надзора за выпуском, состоянием и применением средств измерений, аттестованными методиками выполнения измерений эталонами и соблюдением метрологических правил и норм".
3. ПР 50.2.006-94 "ГСИ. Поверка средств измерений. Организация и порядок проведения". (Взамен ГОСТ 8.513-84)
4. ПР 50-732-93 "ГСИ. Типовое положение о метрологической службе государственных органов управления Российской Федерации и юридических лиц".
5. МИ 2273-93 "ГСИ. Области использования средств измерений, подлежащих поверке". (Предназначены для использования при составлении перечней средств измерений, подлежащих поверке)
6. ГОСТ 8.010-90 "ГСИ. Методики выполнения измерений".
7. МИ 179-79 "ИИС. Организация и порядок проведения метрологической экспертизы технической документации".
8. МИ 1314-86 "ГСИ. Порядок проведения метрологической экспертизы технических заданий на разработку средств измерений".
9. МИ 1325-86 "ГСИ. Метрологическая экспертиза конструкторской и технологической документации. Основные положения и задачи".
10. МИ 2116-90 "Анализ и оценка метрологического обеспечения при внедрении стандартов ISO серии 9000".
11. МИ 2117-90 "Организация метрологического обеспечения при внедрении стандартов ISO серии 9000".
12. МИ 2267-93 "ГСИ. Обеспечение эффективности измерений при управлении технологическими процессами. Метрологическая экспертиза технической документации".
13. МИ 2177-91 "Измерения и измерительный контроль. Сведения о погрешностях измерений в конструкторской и технологической документации".
14. Руководство ИСО/МЭК 7. Требования к стандартам, применяемым при сертификации изделия
15. Руководство ИСО/МЭК 16. Свод правил по системам сертификации третьей стороной на основе соответствующих стандартов
16. Руководство ИСО/МЭК 22. Информация о заявлении изготовителя о соответствии стандартам или другим техническим условиям.
17. Руководство ИСО/МЭК 23. Методы указания соответствия стандартам для систем сертификации третьей стороной
18. Руководство ИСО/МЭК 38. Общие требования к приемке испытательных лабораторий
19. Руководство ИСО/МЭК 42. Руководящие положения по постепенному подходу к международным системам сертификации
20. Руководство ИСО/МЭК 44. Общие правила международных систем сертификации продукции третьей стороной
21. Руководство ИСО/МЭК 45. Руководящие положения по представлению результатов испытаний
22. DoD Trusted Computer Systems Evaluation Criteria (Dod 5200.28 STD) (Orange Book).

23. Industrial Security Manual for Safeguarding Classified Information (DoD 5220.22-M) (Yellow Book).
24. DoD Password Management Guidelines (CSC-STD-002-85) (Green book).
25. Guidance for Applying the Trusted Computer System Evaluation Criteria in Specific Environments (CSC-STD-003-85) (Yellow Book).
26. Technical Rationale Behind CSC-STD-003-85: Computer Security Requirements (CSC-STD-004-86) (Yellow Book).
27. A Guide to Understanding Audit in Systems (NCSC-TG-001, Version-2) (Tan Book).
28. Trusted Product Evaluation. A Guide for Vendors (NCSC-TG-002, Version-1) (Blue Book).
29. A Guide to Understanding Discretionary Access Control in Trusted Systems (NCSC-TG-003, Version-1) (Orange Book).
30. Glossary of Computer Security Terms (NCSC-TG-004, Version-1) (Aqua Book).
31. Trusted Network Interpretation (NCSC-TG-005, Version-1) (Red Book).
32. A Guide to Understand Configuration Management in Trusted Systems (NCSC-TG-006, Version-2) (Orange Book).
33. A Guide to Understanding Design Documentation in Systems (NCSC-TG-007, Version-1) (Burgandy Book).
34. A Guide to Understanding Trusted Distribution in Trusted Systems (NCSC-TG-008, Version-1) (Lavender Book).
35. Computer Security Subsystem Interpretation of the Trusted Computer System Evaluation Criteria (NCSC-TG-009) (Vehicle Blue Book).
36. Trusted Network Interpretation Environment Guideline. Guidance for Applying Trusted Network Interpretation (NCSC-TG-011, Version-1) (Red Book).
37. Rating Maintenance Phase Programm Document (NCSC-TG-013, Version-1) (Hot Pink Book).
38. Guidelines for Formal Verification Systems (NCSC-TG-014) (Purple Book).
39. A Guide to Understanding Trusted Facility Management (NCSC-TG-015, Version-1) (Brown Book).
40. Trusted Product Evaluation Questionnaire (NCSC-TG-019, Version-1) (Blue Book).
41. Trusted UNIX Working Group (TRUNIX) Rationale for Selecting Access Control List Features for the UNIX System (NCSC-TG-020A, Version-1) (Gray Book).
42. Trusted Database Management System Interpretation of the TCSEC (NCSC-TG-021, Version-1).
43. A Guide to Understanding Data Remanence in Automated Information Systems (NCSC-TG-025).
44. Стандарты ИСО ТК 68 "Банковское дело".

ЗАКОН

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ

ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ

Настоящий Закон устанавливает правовые основы обеспечения единства измерений в Российской Федерации, регулирует отношения государственных органов управления Российской Федерации с юридическими и физическими лицами по вопросам изготовления, выпуска, эксплуатации, ремонта, продажи и импорта средств измерений и направлен на защиту прав и законных интересов граждан, установленного правопорядка и экономики Российской Федерации от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений.

РАЗДЕЛ I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:
единство измерений - состояние измерений, при котором их результаты выражены в узаконенных единицах величин и погрешности измерений не выходят за установленные границы с заданной вероятностью;

средство измерений - техническое устройство, предназначенное для измерений;

эталон единицы величины - средство измерений, предназначенное для воспроизведения и хранения единицы величины (или кратных либо дольных значений единицы величины) с целью передачи ее размера другим средствам измерений данной величины;

государственный эталон единицы величины - эталон единицы величины, признанный решением уполномоченного на то государственного органа в качестве исходного на территории Российской Федерации;

нормативные документы по обеспечению единства измерений - государственные стандарты, применяемые в установленном порядке международные (региональные) стандарты, правила, положения, инструкции и рекомендации;

метрологическая служба - совокупность субъектов деятельности и видов работ, направленных на обеспечение единства измерений;

метрологический контроль и надзор - деятельность, осуществляемая органом государственной метрологической службы (государственный метрологический контроль и надзор) или метрологической службой юридического лица в целях проверки соблюдения установленных метрологических правил и норм;

поверка средств измерений - совокупность операций, выполняемых органами государственной метрологической службы (другими уполномоченными на то органами, организациями) с целью определения и подтверждения соответствия средства измерений установленным техническим требованиям;

калибровка средства измерений - совокупность операций, выполняемых с целью определения и подтверждения действительных значений метрологических характеристик и (или) пригодности к применению средства измерений, не подлежащего государственному метрологическому контролю и надзору;

сертификат об утверждении типа средств измерений - документ, выдаваемый уполномоченным на то государственным органом, удостоверяющий, что данный тип средств измерений утвержден в порядке, предусмотренном действующим законодательством, и соответствует установленным требованиям;

аккредитация на право поверки средств измерений - официальное признание уполномоченным на то государственным органом полномочий на выполнение поверочных работ;

лицензия на изготовление (ремонт, продажу, прокат) средств измерений - документ, удостоверяющий право заниматься указанными видами деятельности, выдаваемый юридическим и физическим лицам органом государственной метрологической службы;

сертификат о калибровке - документ, удостоверяющий факт и результаты калибровки средства измерений, который выдается организацией, осуществляющей калибровку.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации об обеспечении единства измерений

Регулирование отношений, связанных с обеспечением единства измерений в Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществляется настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ним актами законодательства Российской Федерации.

Статья 3. Международные договоры

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Российской Федерации об обеспечении единства измерений, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Государственное управление обеспечением единства измерений

1. Государственное управление деятельностью по обеспечению единства измерений в Российской Федерации осуществляет Комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации (Госстандарт России).

2. К компетенции Госстандарта России относятся:

межрегиональная и межотраслевая координация деятельности по обеспечению единства измерений в Российской Федерации;

представление Правительству Российской Федерации предложений по единицам величин, допускаемым к применению;

установление правил создания, утверждения, хранения и применения эталонов единиц величин;

определение общих метрологических требований к средствам, методам и результатам измерений;

осуществление государственного метрологического контроля и надзора;

осуществление контроля за соблюдением условий международных договоров Российской Федерации о признании результатов испытаний и поверки средств измерений;

руководство деятельностью Государственной метрологической службы и иных государственных служб обеспечения единства измерений;

участие в деятельности международных организаций по вопросам обеспечения единства измерений.

Статья 5. Нормативные документы по обеспечению единства измерений

1. В соответствии с настоящим Законом и другими актами законодательства Российской Федерации Госстандарт России утверждает нормативные документы по обеспечению единства измерений, устанавливающие метрологические правила и нормы и имеющие обязательную силу на территории Российской Федерации.

2. Допускается утверждение нормативных документов по обеспечению единства измерений Госстандартом России и заинтересованными государственными органами управления Российской Федерации, несущими ответственность за применение указанных документов в порученных им сферах управления.

РАЗДЕЛ II ЕДИНИЦЫ ВЕЛИЧИН. СРЕДСТВА И МЕТОДИКИ ВЫПОЛНЕНИЯ ИЗМЕРЕНИЙ

Статья 6. Единицы величин

1. В Российской Федерации в установленном порядке допускаются к применению единицы величин Международной системы единиц, принятой Генеральной конференцией по мерам и весам, рекомендованные Международной организацией законодательной метрологии.

Наименования, обозначения и правила написания единиц величин, а также правила их применения на территории Российской Федерации устанавливает Правительство Российской Федерации за исключением случаев, предусмотренных актами законодательства Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации могут быть допущены к применению наравне с единицами величин Международной системы единиц внесистемные единицы величин.

2. Характеристики и параметры продукции, поставляемой на экспорт, в том числе средств измерений, могут быть выражены в единицах величин, установленных заказчиком.

Статья 7. Государственные эталоны единиц величин

Государственные эталоны единиц величин используются в качестве исходных для воспроизведения и хранения единиц величин с целью передачи их размеров всем средствам измерений данных величин на территории Российской Федерации.

Государственные эталоны единиц величин являются исключительной федеральной собственностью, подлежат утверждению Госстандартом России и находятся в его ведении.

Статья 8. Средства измерений

1. Средства измерений используются для определения величин, единицы которых допущены в установленном порядке к применению в Российской Федерации, и должны соответствовать условиям эксплуатации и установленным требованиям.

2. Решения об отнесении технического устройства к средствам измерений и об установлении интервалов между поверками принимает Госстандарт России.

Статья 9. Методики выполнения измерений

Измерения должны осуществляться в соответствии с аттестованными в установленном порядке методиками.

Порядок разработки и аттестации методик выполнения измерений определяется Госстандартом России.

РАЗДЕЛ III МЕТРОЛОГИЧЕСКИЕ СЛУЖБЫ

Статья 10. Государственная метрологическая служба и иные государственные службы обеспечения единства измерений

1. Государственная метрологическая служба находится в ведении Госстандарта России и включает:

государственные научные метрологические центры;

органы Государственной метрологической службы на территориях республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Госстандарт России осуществляет руководство Государственной службой времени и частоты и определения параметров вращения Земли (ГСВЧ), Государственной службой стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов (ГССО) и Государственной службой стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов (ГСССД) и координацию их деятельности.

2. Государственные научные метрологические центры несут ответственность за создание, совершенствование, хранение и применение государственных эталонов единиц величин, а также за разработку нормативных документов по обеспечению единства измерений.

3. Органы Государственной метрологической службы осуществляют государственный метрологический контроль и надзор на территориях республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

4. Государственная служба времени и частоты и определения параметров вращения Земли осуществляет межрегиональную и межотраслевую координацию работ по обеспечению единства измерений времени, частоты и определения параметров вращения Земли.

5. Государственная служба стандартных образцов состава и свойства веществ и материалов осуществляет межрегиональную и межотраслевую координацию работ по разработке и внедрению стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов в отраслях народного хозяйства в целях обеспечения единства измерений на основе их применения.

6. Государственная служба стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов осуществляет межрегиональную и межотраслевую координацию работ по разработке и внедрению стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов в науке и технике в целях обеспечения единства измерений на основе их применения.

7. Положения об организациях и органах Государственной метрологической службы и иных государственных служб обеспечения единства измерений, перечисленных в пунктах 2, 3, 4, 5 и 6 настоящей статьи, утверждаются в соответствии с настоящим Законом Правительством Российской Федерации.

Статья 11. Метрологические службы государственных органов управления Российской Федерации и юридических лиц

1. Государственные органы управления Российской Федерации, а также предприятия, организации, учреждения, являющиеся юридическими лицами, создают в необходимых случаях в установленном порядке метрологические службы для выполнения работ по обеспечению единства и требуемой точности измерений и для осуществления метрологического контроля и надзора.

При выполнении работ в сферах, предусмотренных статьей 13 настоящего Закона, создание метрологических служб или иных организационных структур по обеспечению единства измерений является обязательным.

Права и обязанности метрологических служб определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями государственных органов управления Российской Федерации или юридических лиц в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

2. Метрологический контроль и надзор осуществляются метрологическими службами юридических лиц путем:

калибровки средств измерений;

надзора за состоянием и применением средств измерений, аттестованными методиками выполнения измерений, эталонами единиц величин, применяемыми для калибровки средств измерений, соблюдением метрологических правил и норм, нормативных документов по обеспечению единства измерений;

выдачи обязательных предписаний, направленных на предотвращение, прекращение или устранение нарушений метрологических правил и норм;

проверки своевременности представления средств измерений на испытания в целях утверждения типа средств измерений, а также на поверку и калибровку.

РАЗДЕЛ IV ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕТРОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

Статья 12. Виды государственного метрологического контроля и надзора

1. Государственный метрологический контроль и надзор осуществляются Государственной метрологической службой Госстандарта России.

2. Государственный метрологический контроль включает :

утверждение типа средств измерений;

поверку средств измерений, в том числе эталонов;

лицензирование деятельности юридических и физических лиц по изготовлению, ремонту, продаже и прокату средств измерений.

3. Государственный метрологический надзор осуществляется:

за выпуском, состоянием и применением средств измерений, аттестованными методиками выполнения измерений, эталонами единиц величин, соблюдением метрологических правил и норм.

за количеством товаров, отчуждаемых при совершении торговых операций;

за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже.

Статья 13. Сферы распространения государственного метрологического контроля и надзора

Государственный метрологический контроль и надзор, осуществляемые с целью проверки соблюдения метрологических правил и норм, распространяются на: здравоохранение, ветеринарию, охрану окружающей среды, обеспечение безопасности труда;

торговые операции и взаимные расчеты между покупателем и продавцом, в том числе на операции с применением игровых автоматов и устройств;

государственные учетные операции;

обеспечение обороны государства;

геодезические и гидрометеорологические работы;

банковские, налоговые, таможенные и почтовые операции;

производство продукции, поставляемой по контрактам для государственных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации;

испытания и контроль качества продукции в целях определения соответствия обязательным требованиям государственных стандартов Российской Федерации;

обязательную сертификацию продукции и услуг;

измерения, проводимые по поручению органов суда, прокуратуры, арбитражного суда, государственных органов управления Российской Федерации;

регистрацию национальных и международных спортивных рекордов.

Нормативными актами республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга государственный метрологический контроль и надзор могут быть распространены и на другие сферы деятельности.

Статья 14. Утверждение типа средств измерений

1. В сферах распространения государственного метрологического контроля и надзора средства измерений подвергаются обязательным испытаниям с последующим утверждением типа средств измерений.

Решение об утверждении типа средств измерений принимается Госстандартом России и удостоверяется сертификатом об утверждении типа средств измерений. Срок действия этого сертификата устанавливается при его выдаче Госстандартом России.

Утвержденный тип средств измерений вносится в Государственный реестр средств измерений, который ведет Госстандарт России.

2. Испытания средств измерений для целей утверждения их типа проводятся государственными научными метрологическими центрами Госстандарта России, аккредитованными им в качестве государственных центров испытаний средств измерений.

Решением Госстандарта России в качестве государственных центров испытаний средств измерений могут быть аккредитованы и другие специализированные организации.

3. Для проведения испытаний образцы средств измерений с соответствующими нормативными и эксплуатационными документами должны быть представлены в установленном Госстандартом России порядке.

4. Соответствие средств измерений утвержденному типу на территории Российской Федерации контролируется органами Государственной метрологической службы по месту расположения изготовителей или пользователей.

5. На средство измерений утвержденного типа и на эксплуатационные документы, сопровождающие каждый экземпляр, наносится знак утверждения типа средств измерений установленной формы.

6. Информация об утверждении типа средств измерений и решение о его отмене публикуется в официальных изданиях Госстандарта России.

Статья 15. Поверка средств измерений

1. Средства измерений, подлежащие государственному метрологическому контролю и надзору, подвергаются поверке органами Государственной метрологической службы при выпуске из производства или ремонта, при ввозе по импорту и эксплуатации. Допускается продажа и выдача напрокат только поверенных средств измерений.

Перечни групп средств измерений, подлежащих поверке, утверждаются Госстандартом России.

2. По решению Госстандарта России право поверки средств измерений может быть предоставлено аккредитованным метрологическим службам юридических лиц. Деятельность этих метрологических служб осуществляется в соответствии с действующим законодательством и нормативными документами по обеспечению единства измерений. Порядок аккредитации определяется Правительством Российской Федерации.

Поверочная деятельность, осуществляемая аккредитованными метрологическими службами юридических лиц, контролируется органами Государственной метрологической службы по месту расположения этих юридических лиц.

3. Поверка средств измерений осуществляется физическим лицом, аттестованным в качестве поверителя органом Государственной метрологической службы.

Ответственность за ненадлежащее выполнение поверочных работ и несоблюдение требований соответствующих нормативных документов несет соответствующий орган Государственной метрологической службы или юридическое лицо, метрологической службой которого выполнены поверочные работы.

4. В сферах распространения государственного метрологического контроля и надзора юридические и физические лица, выпускающие средства измерений из производства или ремонта, ввозящие средства измерений и использующие их в целях эксплуатации, проката или продажи, обязаны своевременно представлять средства измерений на поверку.

Порядок представления средств измерений на поверку устанавливается Госстандартом России.

5. Положительные результаты поверки средств измерений удостоверяются поверительным клеймом или свидетельством о поверке.

Форма поверительного клейма и свидетельства о поверке, порядок нанесения поверительного клейма устанавливаются Госстандартом России.

6. При выполнении поверочных работ на территории отдельного региона с выездом на место эксплуатации средств измерений орган исполнительной власти этого региона обязан оказывать поверителям содействие, в том числе:

- предоставлять им соответствующие помещения;
- обеспечивать их вспомогательным персоналом и транспортом;
- извещать всех владельцев и пользователей средств измерений о времени поверки.

Статья 16. Лицензирование деятельности юридических и физических лиц по изготовлению, ремонту, продаже и прокату средств измерений

1. Деятельность по изготовлению, ремонту, продаже и прокату средств измерений, применяемых в сферах распространения государственного метрологического контроля и надзора, может осуществляться юридическими и физическими лицами лишь при наличии лицензии, выдаваемой в порядке, устанавливаемом Госстандартом России.

2. Лицензирование деятельности по изготовлению, ремонту, продаже и прокату средств измерений производится после проверки органами Государственной метрологической службы наличия необходимых для этой деятельности условий, а также соблюдения лицами, осуществляющими эту деятельность, установленных метрологических правил и норм.

3. В случаях нарушения установленных пунктом 2 настоящей статьи условий лицензия аннулируется.

Статья 17. Государственный метрологический надзор за выпуском, состоянием и применением средств измерений, аттестованными методиками выполнения измерений, эталонами, соблюдением метрологических правил и норм

Государственный метрологический надзор за выпуском, состоянием и применением средств измерений, аттестованными методиками выполнения измерений, эталонами, соблюдением метрологических правил и норм осуществляется в порядке, устанавливаемом Госстандартом России.

Статья 18. Государственный метрологический надзор за количеством товаров, отчуждаемых при совершении торговых операций

Государственный метрологический надзор за количеством товаров, отчуждаемых при совершении торговых операций, осуществляется в целях определения массы, объема, расхода или других величин, характеризующих количество этих товаров.

Порядок проведения указанного вида государственного метрологического надзора устанавливается Госстандартом России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 19. Государственный метрологический надзор за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже

Государственный метрологический надзор за количеством фасованных товаров в упаковках любого вида при их расфасовке и продаже осуществляется в случаях, когда содержимое упаковки не может быть изменено без ее вскрытия или деформации, а масса, объем, длина, площадь или иные величины, указывающие количество содержащегося в упаковке товара, обозначены на упаковке.

Порядок проведения указанного вида государственного метрологического надзора устанавливается Госстандартом России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 20. Права и обязанности государственных инспекторов по обеспечению единства измерений

1. Государственный метрологический контроль и надзор осуществляют должностные лица Госстандарта России - главные государственные инспекторы и государственные инспекторы по обеспечению единства измерений Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга (далее - государственные инспекторы).

Осуществление государственного метрологического контроля и надзора может быть возложено на государственных инспекторов по надзору за государственными стандартами, действующих в соответствии с законодательством Российской Федерации и прошедших аттестацию в качестве государственных инспекторов по обеспечению единства измерений.

Государственные инспекторы, осуществляющие поверку средств измерений, подлежат аттестации в качестве поверителей.

2. Государственные инспекторы, осуществляющие на соответствующей территории государственный метрологический контроль и надзор, вправе беспрепятственно, при предъявлении служебного удостоверения:

посещать объекты, где эксплуатируются, производятся, ремонтируются, продаются, содержатся или хранятся средства измерений независимо от подчиненности и форм собственности этих объектов;

проверять соответствие используемых единиц величин допущенным к применению;

поверять средства измерений, проверять их состояние и условия применения, а также соответствие утвержденному типу средств измерений;

проверять применение аттестованных методик выполнения измерений, состояние эталонов, применяемых для поверки средств измерений;

проверять количество товаров, отчуждаемых при совершении торговых операций;

отбирать образцы продукции и товаров, а также фасованные товары в упаковках любого вида для осуществления надзора;

использовать технические средства и привлекать персонал объекта, подвергаемого государственному метрологическому контролю и надзору.

3. При выявлении нарушений метрологических правил и норм государственный инспектор имеет право:

запрещать применение и выпуск средств измерений неутвержденных типов или не соответствующих утвержденному типу, а также неуполномоченных;

гасить поверительные клейма или аннулировать свидетельство о поверке в случаях, когда средство измерений дает неправильные показания или просрочен межповерочный интервал;

при необходимости изымать средство измерений из эксплуатации;

представлять предложения по аннулированию лицензий на изготовление, ремонт, продажу и прокат средств измерений в случаях нарушения требований к этим видам деятельности;

давать обязательные предписания и устанавливать сроки устранения нарушений метрологических правил и норм;

составлять протоколы о нарушении метрологических правил и норм.

Статья 21. Ответственность государственных инспекторов

1. Государственные инспекторы, осуществляющие государственный метрологический контроль и надзор, обязаны строго соблюдать законодательство Российской Федерации, а также положения нормативных документов по обеспечению единства измерений и государственного метрологического контроля и надзора.

За невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей, превышение полномочий и за иные нарушения, включая разглашение государственной или коммерческой тайны, государственные инспекторы могут быть привлечены к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Жалобы на действия государственных инспекторов подаются в 20-дневный срок со дня принятия ими решений в тот орган Государственной метрологической службы, которому они непосредственно подчинены, или в вышестоящий орган. Жалобы рассматриваются и решения по ним принимаются в месячный срок со дня подачи жалобы.

Действия государственных инспекторов могут также быть в установленном порядке обжалованы в суд.

3. Обжалование действий государственных инспекторов не приостанавливает реализацию их предписаний.

Статья 22. Содействие государственному инспектору

Юридические и физические лица обязаны оказывать содействие государственному инспектору в выполнении возложенных на него обязанностей. Лица, препятствующие осуществлению государственного метрологического контроля и надзора, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

РАЗДЕЛ V КАЛИБРОВКА И СЕРТИФИКАЦИЯ СРЕДСТВ ИЗМЕРЕНИЙ

Статья 23. Калибровка средств измерений

1. Средства измерений, не подлежащие поверке, могут подвергаться калибровке при выпуске из производства или ремонта, при ввозе по импорту, при эксплуатации, прокате и продаже.

Калибровка средств измерений производится метрологическими службами юридических лиц с использованием эталонов, соподчиненных государственным эталонам единиц величин.

Результаты калибровки средств измерений удостоверяются калибровочным знаком, наносимым на средства измерений, или сертификатом о калибровке, а также записью в эксплуатационных документах.

2. На основе договоров, заключаемых с государственными научными метрологическими центрами или органами Государственной метрологической службы, заинтересованные метрологические службы юридических лиц могут быть аккредитованы на право проведения калибровочных работ.

В этих случаях аккредитованным метрологическим службам юридических лиц предоставляется право выдавать сертификаты о калибровке от имени органов и организаций, которые их аккредитовали.

Ответственность за ненадлежащее выполнение калибровочных работ несут юридические лица, метрологическими службами которых выполнены калибровочные работы.

При рассмотрении споров в суде, арбитражном суде, государственных органах управления Российской Федерации результаты калибровки, оформленные надлежащим образом, могут быть использованы в качестве доказательств.

3. Калибровочная деятельность аккредитованных метрологических служб юридических лиц контролируется государственными научными метрологическими центрами или органами Государственной метрологической службы в соответствии с условиями заключенных договоров.

4. Порядок аккредитации на право выполнения калибровочных работ и выдачи сертификата о калибровке или нанесения калибровочного знака, требования к выполнению калибровочных работ устанавливаются Госстандартом России.

Статья 24. Сертификация средств измерений

Добровольная сертификация средств измерений проводится в соответствии с актами законодательства Российской Федерации.

РАЗДЕЛ VI ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

Статья 25. Уголовная, административная либо гражданско-правовая ответственность

Юридические и физические лица, а также государственные органы управления Российской Федерации, виновные в нарушении положений настоящего Закона, несут в соответствии с действующим законодательством уголовную, административную либо гражданско-правовую ответственность.

РАЗДЕЛ VII ФИНАНСИРОВАНИЕ РАБОТ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ

Статья 26. Обязательное государственное финансирование

1. Обязательному государственному финансированию подлежат: разработка, совершенствование, хранение и применение государственных эталонов единиц величин;

фундаментальные исследования в области метрологии;

работы, связанные с деятельностью ГСВЧ, ГССО и ГСССД;

содержание, приобретение и разработка оборудования, необходимого для оснащения органов Государственной метрологической службы;

разработка утверждаемых Госстандартом России нормативных документов по обеспечению единства измерений;

работы по государственному метрологическому надзору.

2. При разработке федеральных и иных государственных программ, финансируемых полностью или частично из средств республиканского бюджета Российской Федерации, в том числе программ создания и развития производства оборонной продукции, должны быть предусмотрены разделы метрологического обеспечения.

Статья 27. Оплата метрологических работ и услуг

Метрологические работы и услуги, оказываемые юридическим и физическим лицам государственными научными метрологическими центрами и органами Государственной метрологической службы Госстандарта России: испытания для последующего утверждения типа средств измерений, поверка средств измерений, лицензирование деятельности по изготовлению, ремонту, продаже и прокату средств измерений, сертификация средств измерений, калибровка средств измерений, аттестация методик выполнения измерений, экспертиза нормативных документов, аккредитация метрологических служб и лабораторий, другие услуги, - оплачиваются заинтересованными лицами в соответствии с условиями заключаемых договоров.

Президент
Российской Федерации

Б. Ельцин